



ДОКЛАД

О результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области в 2017 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в области и с предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Биробиджан, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

I. ИНСТИТУТ

- а) Структура института Уполномоченного*
- б) Формирование института общественных помощников Уполномоченного*
- в) Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ по защите предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей*
- г) Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного*

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

- 1. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав*
- 2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха*
- 3. Реализация специальных полномочий Уполномоченным, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах*
- 4. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики*
- 5. Результат работы Уполномоченного по вопросам/проблемам, обозначенным в докладе губернатору Еврейской автономной области в 2016 году*
- 6. Предложения по повышению эффективности деятельности Института*
- 7. Условия ведения предпринимательской деятельности в Еврейской автономной области и взаимодействия с органами государственной власти*

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Проблемы-решения по направлениям для региональных властей
2. Проблемы-решения по направлениям для включения в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2017 год

IV. РЕЗЮМЕ

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Анализ рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным, поступивших в 2016 - 2017 годах и рассмотренных в 2017 году.
2. Предложения для включения в Доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей за 2017 год по выявленным в результате региональных ситанов (ситуационных анализов) актуальным системным проблемам при ведении предпринимательской деятельности и необходимые решения для их устранения.
3. Краткая анкета регионального института для включения в доклад Президенту Российской Федерации по итогам 2017 года.

ВВЕДЕНИЕ

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области (далее – Уполномоченный, РУП) подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ), частью 1 статьи 9 закона Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 392-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области» (далее – закон Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 392-ОЗ) для предоставления губернатору области, в Законодательное Собрание области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – УПП).

Доклад обсуждён на заседании Общественного совета при Уполномоченном и получил положительную оценку. Проект доклада с анализом рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности для изучения и внесения предложений по тексту доклада, по совершенствованию законодательства, регламентирующего предпринимательскую деятельность, ознакомления с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в области был доведён до сведения всех муниципальных образований: районов, городского округа, городских и сельских поселений; бизнес-объединений, других органов.

Для ознакомления бизнес-сообщества Еврейской автономной области, иных заинтересованных лиц доклад размещён на интернет-портале органов государственной власти области в разделе Уполномоченного.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ИНСТИТУТ

Правовой основой создания института бизнес-омбудсмена в Еврейской автономной области служит Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», закон Еврейской автономной области от 31 октября 2012 года № 149-ОЗ «О внесении изменений в Устав Еврейской автономной области».

На федеральном уровне деятельность Уполномоченного регламентирована Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015 N 352-ФЗ), на региональном - законом Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 392-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области». В области Уполномоченный работает с 27.03.2013 года, назначен по представлению губернатора области постановлением Законодательного Собрания Еврейской автономной области № 100 от 27.03.2013.

Для повышения эффективности деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных Федеральным законом от 02.11.2013 № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения и дополнения в федеральное законодательство, определяющего их правовое положение.

В 2017 году правовое положение уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах регламентировалось:

- частью четвертой статьи 38 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;

- частью 5 статьи 7, частью 2 статьи 21 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

- частью 4 статьи 12, частью 4 статьи 15, частью первой статьи 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Названными законами установлен порядок направления предложений, заявлений и жалоб подозреваемых, обвиняемых, осуждённых к уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, а также то, что, уполномоченные в субъекте в границах соответствующего субъекта Российской Федерации - в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых, осуждённых по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, вправе без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания,

следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных законодательством.

Пунктом 5 статьи 21 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» расширен перечень прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки. В частности, привлекать уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Пункт 1 части 4 статьи 25.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обязывает антимонопольный орган провести внеплановую проверку по материалам, поступившим от уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Частью 8 статьи 10, пунктом 1 части 1 статьи 15 Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» определены основные формы деятельности общественной наблюдательной комиссии, в том числе по взаимодействию общественных наблюдательных комиссий и региональных уполномоченных.

Процессуальные нормы регламентирующие правовое положение уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в арбитражном и гражданских процессах регламентированы частью 1 ст. 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частью 4 статьи 69 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, обратившиеся в арбитражный суд, пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности истца.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации предоставил право уполномоченному в субъекте Российской Федерации отказаться от дачи свидетельских показаний в отношении сведений, ставших им известными в связи с выполнением своих обязанностей.

Пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», подпунктом 9 пункта 1 статьи 63 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О государственной регистрации недвижимости» регламентированы условия бесплатного предоставления по находящимся в производстве делам содержащихся в государственных реестрах сведений и документов уполномоченному.

В целях обеспечения гарантий деятельности Уполномоченного в области статьёй 13-3 закона Еврейской автономной области от 23.06.2010 № 781-ОЗ «Об административных правонарушениях», введённой законом Еврейской автономной области № 217-ОЗ от 24.12.2012, законодательно урегулирован вопрос административной ответственности за воспрепятствование деятельности Уполномоченного

Обращения субъектов предпринимательской деятельности и иных лиц, вытекающих из предпринимательской деятельности, рассматривались в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

18 ноября 2014 года Уполномоченным и губернатором области подписан Меморандум № 28 о взаимодействии в целях организации на территории Еврейской автономной области защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Подписанием Меморандума определён орган государственной власти области, на который возложена обязанность оказывать содействие Уполномоченному по основным направлениям деятельности, предусмотрены основные направления взаимодействия.

В целях систематизации работы Уполномоченного, общественных помощников и сотрудников группы по обеспечению его деятельности распоряжениями Уполномоченного утверждены:

- Административный регламент работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области (в ред. распоряжения № 54 от 28.06.2017);

- Перечень информации о деятельности Уполномоченного, размещаемой на официальном интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области.

В 2017 году изменения и дополнения в нормативное регулирование деятельности института Уполномоченного на федеральном и региональном уровне не вносились.

а) Структура регионального института

Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в области является государственной должностью области и учреждается в соответствии с Уставом области с целью обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области и должностными лицами.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие на территории области средства защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотр компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Организационное и юридическое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет группа из трёх человек, замещающих

должности: консультант, ведущий специалист-эксперт, секретарь руководителя. Группа обеспечения деятельности Уполномоченного организационно входит в состав аппарата губернатора и правительства Еврейской автономной области.



Рисунок 1. Организационная структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области

Законодательством установлено, что при Уполномоченном могут создаваться экспертные и общественные советы по вопросам защиты прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности, состоящие из лиц, имеющих познания в этой сфере.

В 2017 году в целях оказания помощи в осуществлении деятельности Уполномоченного, обеспечения взаимодействия представителей власти и гражданского общества, повышения эффективности защиты прав предпринимателей, координации деятельности общественных помощников Уполномоченного, оказания им помощи в области защиты прав субъектов предпринимательской деятельности работал Общественный совет.

Общественный совет создан распоряжением Уполномоченного 12 сентября 2014 года. На конец отчётного периода численность Общественного совета составляет 27 человек. В 2017 году в состав Общественного совета включены два новых члена.

Из них 17 членов совета (58%) являются представителями бизнес-сообщества области. В состав Общественного совета входят представители отраслевых региональных бизнес-объединений, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, индивидуальные предприниматели.

Институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей представлен в области в виде Общественной приёмной Уполномоченного. В Общественной приёмной на общественных началах занимаются сотрудники группы обеспечения деятельности Уполномоченного. Основной формой работы Общественной приёмной является юридическое консультирование, разъяснение предпринимателям порядка оформления обращения к федеральному бизнес-омбудсмену, осуществление взаимодействия с его Аппаратом в ходе рассмотрения обращений.

Общественная приёмная создана в соответствии с п. 5 ст. 7 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и во исполнение приказа УПП № 12-ПР от 08.05.2014 года «Об общественных приёмных в субъектах РФ» распоряжением Уполномоченного 1 сентября 2014 года № 22.

В основу деятельности Общественной приёмной положен Меморандум от 18 ноября 2014 г. № 28, заключенный с губернатором Еврейской автономной области.

б) Формирование института общественных помощников Уполномоченного

Уполномоченный вправе иметь по одному помощнику, работающему на общественных началах в административно-территориальных единицах области.

Положение о помощниках Уполномоченного, работающих на общественных началах, утверждено постановлением Законодательного Собрания Еврейской автономной области от 24 декабря 2012 г. N 554 «О Положении об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области».

Общественным помощником Уполномоченного может быть назначен гражданин – житель области, имеющий высшее образование, как правило, юридическое, обладающий общественным авторитетом, необходимыми познаниями в сфере предпринимательской деятельности.

В 2017 году общественные помощники работали в 5 районах области и областном центре. В связи со сложением полномочий общественного помощника распоряжением от 17.11.2017 № 69 назначен новый общественный помощник Уполномоченного по муниципальному образованию «Смидовичский муниципальный район» Еврейской автономной области.

Общественные помощники оказывали содействие Уполномоченному в организации и проведении личного приёма граждан по вопросам, входящим в его компетенцию, принимали участие в проведении опроса субъектов предпринимательской деятельности – получателей мер государственной поддержки в 2016 году, в качестве членов совета – в заседании Общественного совета, обучающих семинарах, выполняли иные поручения Уполномоченного.

Деятельность общественных помощников всех районов области оценивается положительно.

По ходатайству Уполномоченного за достигнутые успехи в деле защиты прав и законных интересов предпринимателей области в День предпринимателя

Благодарственными письмами губернатора области были награждены общественный помощник по Биробиджанскому району индивидуальный предприниматель Титов М.С. и консультант группы обеспечения деятельности Уполномоченного Осипович В.Г. Как негативный момент отмечается неоднократное уклонение от выполнения обязанностей общественного помощника по муниципальному образованию «Город Биробиджан» Еврейской автономной области Скудякова Андрея Сергеевича.

в) Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с УП осуществлялось на основании Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ и закона Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 392-ОЗ, Порядка подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей от 06.06.2013 года, Порядка взаимодействия Аппарата УП с региональными Уполномоченными (исх. № УПП/02567 от 26.09.2014), иными рекомендациями.

Взаимодействие осуществлялось в форме участия Уполномоченного в работе:

- X Всероссийской конференции региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей прошедшей с 22 по 24 ноября в г. Краснодар, п. Абрау-Дюрсо Краснодарского края. По программе конференции обсуждался вопрос «МСП – выход из тени», а также УП Титов Б. Ю. презентовал программу «Свет для гаражной экономики»;

- двух селекторных совещаний (20.04, 16.06) в режиме видеоконференции на тему «Второй этап мониторинга применения новой контрольно-кассовой техники, проверка наличия зон покрытия Интернет в населенных пунктах и установлении реальной обстановки в регионах», проводимых на площадке партии «Единая Россия»;

- секции «Предпринимательство на Дальнем Востоке. Риски и решения» под руководством УП Б. Ю. Титова в период проведения III Восточного экономического форума (г. Владивосток, 6-7 сентября 2017 года).

В работе секции приняли участие представители бизнеса, уполномоченные по защите прав предпринимателей ДФО. Ключевыми вопросами являлись - обсуждение основных рисков в работе инвесторов Дальнего Востока с государством, адекватность действующей системы требований к бизнесу, действенность и эффективность механизмов защиты от незаконного уголовного преследования предпринимателей, инвесторов, в том числе участников ТОР, возмещение экономического ущерба бизнесу со стороны государства, другие.

РУП проинформировал участников секции «О практике разрешений наиболее типичных ситуаций на примере жалоб, связанных с контрольно-надзорной деятельностью, поступивших Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области».

С УП и его Аппаратом осуществлялась служебная переписка, подготавливалась различная правовая и статистическая информация. УП ежемесячно направлялся установленной формы Профиль региона, содержащий развёрнутую информацию по всем спектрам деятельности регионального института, в том числе информацию о поступивших обращениях к Уполномоченному и результатах их рассмотрения, о мероприятиях, проводимых в области институтом регионального уполномоченного в установленной законодательством сфере деятельности.

По окончании календарного года Уполномоченный докладом по установленной форме проинформировал Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, губернатора области, Законодательное Собрание области об итогах своей деятельности и оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в области за 2016 год.

В докладе федеральному бизнес-омбудсмену были внесены для рассмотрения на проводимых по его инициативе федеральных ситанах (ситуационных анализах) мотивированные предложения по включению в доклад Президенту Российской Федерации предложений по совершенствованию:

- Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (ред. от 28.12.2016 № 471-ФЗ). Было предложено дополнить ФЗ № 27-ФЗ положениями, регламентирующими общие положения об ответственности за совершение нарушений, указанных в ст. 17 названного закона. Предлагалось предусмотреть перечень исключających вину или смягчающих ответственность обстоятельств, а также определить минимальный размер уменьшения санкции при выявлении смягчающих обстоятельств не менее чем на пятьдесят процентов;

- приказа Минсельхоза РФ от 06.10.2008 N 453 (ред. от 22.04.2010) «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке», закрепляющие право не производителей продукции, указанной в п. 1 Ветеринарных правил, на её вывоз из Российской Федерации;

- КоАП РФ. Было предложено внести в статью 4.1 КоАП РФ положения, устанавливающие общие правила назначения административного наказания для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей).

Предложения были рассмотрены, в 2018 году работа по предложениям будет продолжена.

В отчётном периоде рассмотрение двух обращений субъектов предпринимательской деятельности осуществлялось во взаимодействии с институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по

защите прав предпринимателей. По обоим обращениям просьба заявителей была удовлетворена, оказано содействие в реализации прав.

УП был проинформирован об озабоченности представителей бизнеса области по вопросам введения нового порядка применения ККМ. В ходе обучающего семинара индивидуальным предпринимателем было высказано предложение с просьбой «повлиять» на процесс разработки законопроекта, предусматривающего предоставление налогового вычета индивидуальным предпринимателям в связи с приобретением контрольно-кассовых аппаратов нового образца с функцией электронной передачи данных в налоговые органы.

Заявитель был проинформирован об участии института Уполномоченного области в процедуре оценки регулирующего воздействия данного законопроекта, размещённых на Едином портале ОРВ предложениях, а также о невозможности повлиять на процесс разработки законопроекта по правовым основаниям, так как на дату ответа заявителю Правительством Российской Федерации было принято решение «О проекте Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и об установлении коэффициента-дефлятора, необходимого в целях применения главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации на период 2017–2019 годов», предусматривающего введение налогового вычета, и о том, что законопроект внесён в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Содействие СПД в урегулировании проблематики, связанной с введением нового порядка применения ККМ в течение отчётного года, входило в число первостепенных задач института федерального и регионального уполномоченных.

В связи с достигнутой договоренностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с руководителем Федеральной налоговой службы по вопросам внедрения контрольно-кассовой техники нового образца при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области распоряжением № 52 от 24.04.2017 года был создан оперативный штаб по организованному переходу на новый порядок применения контрольно-кассовой техники. В состав оперативного штаба вошли представители УФНС России по Еврейской автономной области, органов исполнительной власти и местного самоуправления, руководители двух бизнес-сообществ области и субъекты предпринимательской деятельности. Всего было проведено шесть заседаний оперативного штаба.

В ходе заседаний штаба были выделены актуальные проблемы, выявленные в ходе совместного с УФНС России по Еврейской автономной области мониторинга внедрения контрольно-кассовой техники нового образца. О проблемах предпринимателей и организаций региона при исполнении новых требований законодательства, регламентирующего применение ККТ, трижды письмами информировался УП. Федеральному бизнес-омбудсмену было предложено на основании предоставленной информации проанализировать сложившуюся ситуацию по вопросу внедрения контрольно-кассовой техники в

Еврейской автономной области и принять меры по решению обозначенным проблем.

В результате совместных мер в дальнейшем ряд проблем был снят, 27 ноября 2017 года был принят Федеральный закон N 337-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон определил виды предпринимательской деятельности и случаи, когда организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику в части указанных видов деятельности до 1 июля 2019 года.

Федеральным законом от 27.11.2017 N 349-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» ст. ст. 346.32, 346.51 введено нормативное положение, отвечающее пожеланиям малого бизнеса и предоставляющее право налогоплательщикам единого налога на вменённый доход и применяющим патентную систему налогообложения – индивидуальным предпринимателям уменьшить сумму налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники, включенной в реестр контрольно-кассовой техники, для использования при осуществлении расчетов в ходе предпринимательской деятельности в размере не более 18 000 рублей на каждый экземпляр контрольно-кассовой техники при условии регистрации указанной контрольно-кассовой техники в налоговых органах с 1 февраля 2017 года до 1 июля 2019 года.

Одной из форм совместной работы регионального и федерального институтов защиты прав предпринимателей может служить совместная подготовка и проведение мероприятий.

Уполномоченный совместно с УП, руководителем региональной рабочей группы ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА «Честная и эффективная экономика, правительством области выступил организатором конференции «Создание высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ) – стратегия роста для России», которая состоялась 24 октября 2017 года в Биробиджане.

С информацией о значимости создания высокопроизводительных рабочих мест (далее ВПРМ) для социально-экономического роста Еврейской автономной области на конференции выступил заместитель председателя правительства области по вопросам функционирования и развития транспорта, энергетики, строительства и архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства, с информацией о существующих механизмах решения задачи по созданию ВПРМ посредством реализации инвестиционных проектов на территории Еврейской автономной области – начальник управления экономики правительства области, По итогам работы конференции была подготовлена резолюция с предложениями

В конференции «Создание высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ) – стратегия роста для России» приняли участие более 50 представителей органов исполнительной власти и местного самоуправления,

бизнес-объединений области, Института комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН., субъекты предпринимательской деятельности, студенты ПГУ им. Шолом – Алейхема, представители региональных средств массовой информации. В процессе предварительного ознакомления с докладом Уполномоченного «Создание высокопроизводительных рабочих мест в Еврейской автономной области, основные проблемы, сдерживающие их рост» участники конференции имели возможность выступить и высказать своё мнение по предложенным для обсуждения вопросам.

В ходе мероприятия были рассмотрены следующие вопросы:

- Социальная значимость, методология подсчета и статистика высокопроизводительных рабочих мест (далее - ВПРМ) в Российской Федерации и в Еврейской автономной области.
- Потенциал создания новых ВПРМ и основные проблемы, сдерживающие рост количества ВПРМ в регионе.
- Основные инвестиционные и иные проекты – точки роста Еврейской автономной области.
- Основные системные решения на региональном и федеральном уровне, направленные на стимулирование создания новых ВПРМ в Еврейской автономной области.
- Развитие программ по поддержке стабильной занятости, развитие молодежного предпринимательства, семейного бизнеса и бизнеса, ориентированного на социальные услуги населению.
- Возможности привлечения высокопроизводительных трудовых ресурсов.

По итогам обсуждения резолюция конференции с предложениями по реализации потенциала Еврейской автономной области в части создания ВПРМ была доведена до сведения Центрального штаба ОНФ, управления экономики правительства области, размещена в разделе Уполномоченного на официальном интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области. С информацией и резолюцией конференции можно ознакомиться по ссылке http://www.eao.ru/vlast--1/struktura/upolnomochennyy-po-zashchite-prav-predprinimateley-v-eao/novosti-3/?arrFilter%5B%3EDATE_ACTIVE_FROM%5D=24.10.2017&arrFilter%5B%3CDATE_ACTIVE_FROM%5D=31.10.2017&SHOWALL_1=1.

О проведении региональной конференции и принятой по её итогам резолюции был проинформирован УП Б. Ю. Титов.

В 2017 году на постоянной основе заполнялся региональный раздел федеральной электронной базы данных, содержащий информацию о всех рассмотренных региональных обращениях предпринимателей.

Делопроизводство осуществлялось без нарушений, запросы и информация предоставлялась в установленные сроки.

Проблемные вопросы осуществления предпринимательской деятельности в субъектах ДФО при участии Уполномоченного от Еврейской автономной области 27.03.2017 обсуждались на совещании при заместителе Полномочного представителя Президента Российской Федерации Солодове В. В.

На совещании рассматривались резонансные проблемные вопросы предпринимательства в субъектах ДФО, результаты деятельности региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Отмечается, что институт востребован у Минвостокразвития России, к нему обращаются с просьбами о предоставлении информации о проблемах предпринимательства в области и предложениях для возможного включения в протокольные решения коллегий.

29.06.2017 Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области принял участие в совместном заседании коллегий Генеральной прокуратуры РФ и Минвостокразвития России. Главной темой встречи стали вопросы защиты прав инвесторов на территории Дальнего Востока.

С учетом важности рассматриваемых вопросов в заседании коллегии приняли участие Генеральный прокурор РФ Юрий Чайка, вице-премьер правительства России – полномочный представитель Президента РФ в ДФО Юрий Трутнев, глава Минвостокразвития России Александр Галушка, губернаторы и прокуроры дальневосточных субъектов, представители контрольно-надзорных органов, Уполномоченные по защите прав предпринимателей в ДФО, предприниматели, представители бизнес-объединений.

На совместной встрече было отмечено наличие отдельных проблем, решение которых требует дополнительных усилий и согласованных действий всех заинтересованных органов исполнительной власти и контрольно-надзорных органов.

В рамках данного направления Уполномоченный направил письменное предложение директору Департамента развития человеческого капитала и территориального развития Минвостокразвития России Г. В. Смоляку от 27.04.2017 № 4928 включить в проект протокольного решения совместного заседания коллегий Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Минвостокразвития России следующие мероприятия:

- Минвостокразвития России совместно с органами прокуратуры провести мониторинг деятельности субъектов Российской Федерации ДФО по разработке и реализации региональных программ в сфере развития субъектов малого и среднего предпринимательства, включение в государственные программы (подпрограммы) субъектов Российской Федерации мероприятий, направленных на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, целевых индикаторов реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р. Основание: п. 4.2.11.3 Положения о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока;

- Генеральной прокуратуре Российской Федерации инициировать проверки реализации определенных в ФЗ № 294-ФЗ полномочий по разработке административных регламентов осуществления федерального, регионального и муниципального государственного (муниципального) контроля (надзора) в

соответствующих сферах деятельности. Основание: ст. ст. 5,6,7 ФЗ № 294-ФЗ. В рамках данных мероприятий проверить, как в данных административных регламентах учитываются изменения ФЗ № 294-ФЗ в части процедурных вопросов проведения проверок, прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении проверки, ограничений при проведении проверки и т.д.

В 2017 году в Минвостокразвития России были направлены три информационных письма и одна информация с оценкой регулирующего воздействия подготовленного министерством НПА.

По письменным запросам заместителя министра и руководителя Департамента развития человеческого капитала и территориального развития Минвостокразвития России в рамках подготовки к проведению совместного заседания коллегий Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Минвостокразвития России (исх. № 3428-2.4.19 от 21.04.2017 года) и заседания межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей (далее – МВРГЗПП), созданной совместным распоряжением Генерального прокурора Российской Федерации и Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока 26.09.2017 № 671/7р/2-р (исх. № АК-05-15/553 от 16.11.2017 г.), институтом подготовлена информация о проблемах предпринимателей, связанных с массовым нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Еврейской автономной области (подп. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), прецеденте административного давления на организацию со стороны таможенного органа, внесены предложения для включения в протокольную часть решения коллегии и в план работы МВРГЗПП. Также Уполномоченный принял участие в проводимой Минвостокразвития России видеоконференцсвязи по вопросам подготовки к совместной коллегии 29.06.2017.

В 2017 году в Минвостокразвития России направлялись аналитические отчёты о проводимых институтом Уполномоченного и специализированной организацией (по государственному контракту по деятельности института Уполномоченного) опросах СПД с оценкой основных проблем и условий ведения предпринимательской деятельности в Еврейской автономной области, взаимодействия с органами государственной власти в 2016 и 2017 годах.

В отчётном периоде между региональными уполномоченными осуществлялся обмен информацией по наиболее важным вопросам правоприменения, системным нарушениям прав предпринимателей, обмену мнениями по отдельным обращениям субъектов предпринимательской деятельности.

По приглашению координатора региональных уполномоченных по ДФО 12-13.10.2017 в г. Хабаровске Уполномоченный принял участие в работе II Дальневосточного форума предпринимателей «Новые возможности развития бизнеса на Дальнем Востоке: территории, рынки, технологии, меры поддержки». В рамках форума состоялось заседание круглого стола по вопросу: «Улучшение инвестиционного климата: новые точки роста». В ходе заседания

круглого стола были рассмотрены практические аспекты формирования благоприятного инвестиционного климата и передовой опыт в области прохождения регуляторных процедур.

В апреле (25.04.2017) в связи с рекомендациями УП Б. Ю. Титова в рамках приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Уполномоченный принял участие в совместном совещании с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

При реализации своих полномочий на уровне правительства области в 2017 году Уполномоченный использовал правовой механизм, закреплённый в Меморандуме о взаимодействии в целях организации на территории Еврейской автономной области защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства от 18 ноября 2014 г. № 28, заключённого с губернатором Еврейской автономной области.

Для анализа принимаемых НПА области Уполномоченный участвовал в заседаниях правительства области, Законодательного собрания области, различных совещательных органов (советах, рабочих группах), созданных при органах государственной власти области, межведомственных комиссиях, Общественном совете по защите прав предпринимателей при прокуратуре области.

В течение года подготовлено 11 информационных писем губернатору области, внесено 4 мотивированных предложения по изменению действующих и проектов НПА правительства области.

В частности, губернатор проинформирован о результатах проверок СПД области контрольно-надзорными органами за 2015-2016 годы (исх. № 3984 от 14.02.2017, № 4022 от 10.03.2017, № 5138 от 20.07.2017), об административных проблемах и препятствиях, сдерживающих развитие предпринимательства, в том числе на отдельных региональных и муниципальных рынках, предложениях по их устранению (исх. № 4006 от 28.02.2017), о работе оперативного штаба по организованному переходу на новый порядок применения ККТ (исх. № 4977, 4987, 5050, 5136 от 16-17.05, 06.06, 18.07.2017), о неисполненных обязательствах по оплате выполненных работ (оказанных услуг) по государственным контрактам, заключённых органами исполнительной власти, формируемых правительством области за 2014-2017 годы (исх. № 5139 от 20.07.2017), о проведённом РУП обучающем семинаре с СПД (исх. № 5273 от 26.09.2017), о предложениях института Уполномоченного главам муниципальных образований по вопросу совершенствования муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства (исх. № 5369 от 01.11.2017),

В 2017 году внесены предложения:

- в проект Стратегии развития агропромышленного комплекса области на 2017-2030 (исх. № 5140 от 20.07.2017,

- о необходимости совершенствования правового регулирования внедрения на территории области Стандарта развития конкуренции в субъектах

Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р (ред. от 17.09.2016) (исх. № 5260 от 18.09.2017);

- о внесении изменений в приказ управления экономики правительства области от 29.01.2015 г. № 15 (ред. от 18.04.2016), регулирующего порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов (исх. № 5385 от 09.11.2017);

- при разработке и реализации государственной программы области по формированию современной городской среды на 2018-2022 годы в рамках реализации на территории области приоритетного проекта «Комфортная городская среда» (исх. № 5401 от 20.11.2017).

Уполномоченный принимал участие в работе совещаний при губернаторе Еврейской автономной области с руководителями органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции. На совещаниях были обсуждены итоги работы органов прокуратуры области по осуществлению надзора за исполнением законодательства о защите прав предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, заслушивалась информация руководителей отдельных контрольно-надзорных органов о результатах проверок, административной практике.

В 2017 году для совершенствования контрольно-надзорной деятельности, а также улучшения инвестиционного климата, в том числе снижения административного давления на бизнес в области, по решению губернатора области введена практика проведения совещаний при губернаторе области с руководителями контрольно-надзорных органов по результатам контрольно-надзорной деятельности данных органов. Уполномоченный принимал участие в работе данных совещаний 20.04, 16.05, 27.06, 12-13.07.2017 года.

На муниципальном уровне взаимодействие с администрациями муниципальных образований осуществляется на основании разработанной РУП новой редакции Рекомендаций по вопросам содействия развитию малого и среднего предпринимательства, утверждённых решением № 9 от 23.12.2014г. Совета глав муниципальных образований области (далее – Совет). Стало традиционным в конце года информировать членов Совета глав муниципальных образований области при губернаторе области о взаимодействии института Уполномоченного с органами местного самоуправления за прошедший период. 8 ноября 2017 года Уполномоченный проинформировал членов Совета глав муниципальных образований области при губернаторе области по вопросам, входящим в его компетенцию. По итогам заседания Совета по вопросу принято решение № 4, которое доведено до сведения всех глав муниципальных образований.

Выражаю благодарность всем главам муниципальных образований области за содействие в работе института Уполномоченного, информационную и организационную поддержку в проведении обучающих семинаров с предпринимателями, проведении опросов предпринимателей, проведении оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях.

В 2017 году основными направлениями сотрудничества с ОМС области являлись:

1) рассмотрение обращений о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности и принятие согласованных мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей в пределах своей компетенции.

В рамках выездных приёмов в муниципальные образования в адрес Уполномоченного поступали обращения от субъектов предпринимательской деятельности. Выездные приёмы проводились по квартальным графикам работы. Месячные планы работы РУП доводились до сведения всех муниципальных образований области. Более активно в разрешении спорных вопросов проявили себя предприниматели городского округа «Город Биробиджан», Облученского муниципального района. Менее активно – предприниматели Ленинского и Октябрьского муниципальных районов.

Сотрудничество с органами местного самоуправления осуществлялось в рамках разрешения вопросов аренды муниципального имущества (земельных участков), утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, сбора и транспортировки ТБО, налогообложения СПД, находящихся на специальных налоговых режимах, другие.

Особое внимание заслуживает проблема, связанная с обращениями двух ИП по вопросу размещения нестационарных торговых объектов в городе Биробиджане. По факту обращений было выявлено, что схема размещения НТО в 2017 году была принята в мае 2017 года только после обращения Уполномоченного в мэрию города, что говорит о степени «оперативности» работы по данному вопросу. В утвержденной схеме исключены НТО, ранее утвержденные в дислокации 2016 года, предприниматели при этом не были оповещены, что в дальнейшем породило чувство неуверенности в завтрашнем дне.

После анализа правовых актов в описываемой сфере Уполномоченный инициировал внесение изменений в приказ управления экономики регламентирующий порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов, проведение экспертизы трёх нормативных документов мэрии города МО «Город Биробиджан». С одним предложением о проведении экспертизы действующего НПА в рамках процедуры ОРВ мэрия города согласилась. В план проведения экспертизы действующих муниципальных правовых актов МО «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2018 году включена экспертиза Постановления от 11.05.2017 № 1190 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на 2017 – 2019 годы на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области».

2) участие в разработке и реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Анализ действующих муниципальных программ показал ряд проблем:

- в программах определены целевые показатели (индикаторы) без учета рекомендаций Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (во всех муниципальных образованиях);

- определена только цель программы, перечислены конечные результаты без численных показателей (МО «Ленинский район»).

В рамках двустороннего взаимодействия были направлены письма главам муниципальных образований районов области с просьбой учесть данные недоработки и предложено пересмотреть целевые индикаторы муниципальной программы, сделать её более содержательной и адресной, с указанием точных сроков и наименований запланированных мероприятий, предусмотреть мероприятия для достижения каждого целевого индикатора.

Вопрос о необходимости внесения изменений в муниципальные программы после проведения экспертизы предложений РУП юридическим управлением правительства области обсуждался на заседании Совета глав МО при губернаторе области 08.11.2017. В протоколе № 4 по вопросу «О взаимодействии Уполномоченного с органами местного самоуправления МО области в 2016-2017 гг.» главам муниципальных образований районов и городского округа области было рекомендовано при разработке муниципальных программ, направленных на развитие и поддержку МСП, учесть предложения Уполномоченного, направленные им письмом 26.09.2017 года.

Отмечаю, что тематика развития предпринимательства в муниципальных образованиях и регионе обсуждалась на организованной по инициативе института Уполномоченного конференции «Создание высокопроизводительных рабочих мест – стратегия роста для России». В конференции приняли участие представители региональной власти, мэрии города, муниципальных образований Облученского и Смидовичского муниципальных районов, представители бизнеса.

Участниками региональной конференции сформулированы предложения по реализации потенциала Еврейской автономной области в части создания ВПРМ. Резолюция региональной конференции направлена в управление экономики правительства области и во все муниципальные образования.

3) осуществление координации работы по правовому просвещению и консультированию предпринимателей путем организации обучающих семинаров, размещения информации на официальном интернет-портале администраций муниципальных образований.

Ежеквартально Уполномоченным проводятся обучающие семинары для представителей малого и среднего бизнеса по проблемным вопросам осуществления предпринимательской деятельности.

В 2017 году было проведено 3 обучающих семинара. Из них два - посредством видеоконференцсвязи, одно - посредством привлечения Агентства по привлечению инвестиций и поддержке предпринимательства. Обучено 96 чел. Тематика обучающих семинаров формируется исходя из потребностей самих предпринимателей и требований федерального законодательства, отражающих условия ведения бизнеса.

Информация о деятельности Уполномоченного размещается на сайтах муниципальных образований на постоянной основе.

В 2017 году контактные данные Уполномоченного и сотрудников группы его обеспечения, порядок обращения были размещены на сайтах муниципальных образований, на регулярной основе направлялся ежемесячный план работы Уполномоченного, а также ежеквартально для размещения на информационном ресурсе администрации МО последние изменения в законодательстве, связанного с осуществлением предпринимательской деятельности.

4) участие в совещаниях, направленных на обсуждение проблем и путей улучшения условий ведения предпринимательской деятельности.

Уполномоченный принял участие в заседаниях Советов по развитию малого и среднего предпринимательства на территории Смидовичского района, городского округа «Город Биробиджан».

На заседаниях Советов Уполномоченный выступил с докладом о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, а также с докладом по вопросу «Осуществление контрольно-надзорной деятельности на современном этапе».

В марте по приглашению администрации района принял участие в открытии филиала ОГБУ «МФЦ» в п. Смидович.

В отчётном периоде проводились совместно с Уполномоченным совещания:

- с мэром города Биробиджана, предпринимателями для обсуждения вопроса о целесообразности внесения изменений в решение Городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 18.11.2016 № 338 «Об установлении и введении на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения». Необходимость в данной встрече предпринимателями обосновали тем, что в данном правовом акте отсутствуют положения по вопросу предоставления льгот, а именно не обозначены критерии имущественных объектов, подлежащих обложению налогом на имущество физических лиц;

- с представителями органов местного самоуправления муниципального образования «Теплоозёрское городское поселение» области, бизнес-сообщества в связи с несогласием субъектов предпринимательской деятельности заключать договор аренды нежилого помещения на условиях, выдвигаемых администраций городского поселения, а также несоответствия арендуемых помещений техническим требованиям эксплуатации.

Данный вид взаимодействия власти и бизнеса при решении спорных вопросов позволяет оппонентам довести до сведения друг друга свою позицию, найти оптимальный выход, не доводя до рассмотрения в суде.

5) привлечение органов местного самоуправления к проведению мониторинга состояния конкурентной среды и оценки административных барьеров, препятствующих ведению предпринимательской деятельности.

Пунктом 6 Рекомендаций профильным подразделениям администраций предусмотрено по запросам Уполномоченного участие в организации и проведении опросов среди предпринимателей и их анкетировании для осуществления социологических исследований по предметам, входящим в его компетенцию.

В проведении опроса субъектов предпринимательской деятельности получателей государственной поддержки в 2017 году активное участие приняли работники профильных подразделений администраций всех муниципальных образований.

6) участие Уполномоченного в публичных консультациях и исследовании проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет наличия в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии со статьёй 4 закона Еврейской автономной области от 08.10.2014 № 575-ОЗ «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Еврейской автономной области» в апреле 2017 года заключено соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов с администрацией Смидовичского муниципального района. Ранее аналогичное соглашение было заключено с мэрией города.

В августе 2017 года в мэрию города направлены предложения в Перечень инициаторов оценки по проведению экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов в 2018 году.

В мае 2017 года дана оценка проекта постановления Администрации муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» Еврейской автономной области «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

7) по запросам информировать Уполномоченного об условиях осуществления предпринимательской деятельности в муниципальном районе, городском округе по разработанной и направленной в муниципальные образования форме.

Согласно п. 11 решения совещания при Генеральной прокуратуре Российской Федерации от 24.03.2017 Уполномоченный по защите прав предпринимателей вправе на постоянной основе осуществлять мониторинг ситуации, связанной с оплатой заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам.

В сентябре Уполномоченный обратился к главам муниципальных районов области с просьбой проинформировать о наличии задолженности по

заключенным и исполненным муниципальным контрактам по состоянию на 1 сентября т. г. Все главы муниципальных районов подготовили ответ, который позволил определить реальную ситуацию по данному вопросу. Пользуясь случаем, благодарю за оказанное содействие и прошу по мере финансовых возможностей погасить образовавшуюся задолженность по муниципальным контрактам.

Информация об органах, в составе которых работает РУП, содержится в нижеприведённой таблице.

В прошедшем отчётном периоде Уполномоченный принимал участие в заседаниях правительства области и Законодательного Собрания области, работал в составе двух комитетов Законодательного Собрания области, 5-ти совещательных органов (советов) и 4-х комиссий, созданных постановлением губернатора и правительства области, трёх рабочих группах по вопросам реализации дорожных карт по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в ЕАО», «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к системам водоснабжения и водоотведения», «Технологическое присоединение к электрическим сетям». Уполномоченный и сотрудники группы обеспечения принимали участие в заседаниях Общественно-консультативного совета при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и Общественного совета при прокуратуре области.

Информация

о включении Уполномоченного в состав совещательных органов

Комитет по правовой политике, законодательству и вопросам местного самоуправления Законодательного Собрания области (Постановление Законодательного собрания ЕАО от 19.10.2016 № 63)

Комитет по бюджету, налогам, экономической политике и предпринимательству Законодательного Собрания области (Постановление Законодательного Собрания ЕАО от 19.10.2016 № 63)

Областной совет по промышленной политике, предпринимательству и инновационной деятельности (с 18 октября 2013 г.) (Постановление губернатора области № 282 от 18.10.2013 (от 24.03.2015 № 78) «Об утверждении состава областного Совета по промышленной политике, предпринимательству и инновационной деятельности»)

Областной координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства (с 11.10.2013) (Постановление губернатора ЕАО от 09.09.2008 № 151 (ред. от 24.03.2015) «Об областном координационном Совете по вопросам развития малого и среднего предпринимательства»)

Совет по улучшению инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области (с 25.02.2016 г.) (Постановление Губернатора ЕАО от 25.02.2016 № 64)

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Еврейской автономной области (с 28 апреля 2016 г.) (Постановление губернатора ЕАО от 14 октября 2015 г. № 277)

Комиссия по рассмотрению вопросов обеспечения устойчивой работы экономики и социальной стабильности в Еврейской автономной области (распоряжение губернатора области от 25 марта 2015 г. № 97-РП)

Комиссия ежегодного областного конкурса «Лидеры качества Еврейской автономной области» (с 18 октября 2013 года) (Постановление губернатора Еврейской автономной области от 25.05.2007 № 115 «О ежегодном областном конкурсе «Лидеры качества ЕАО» (ред. от 26.01.2016 № 2)

Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре области (с 10.06.2013) (Приказ прокуратуры ЕАО от 10.06.2013 № 62 «О создании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей»)

Общественный совет при прокуратуре области по защите прав субъектов предпринимательской деятельности (с 26.04.2013) Распоряжение прокуратуры ЕАО от 26.04.2013 № 30/7р «О внесении изменения в распоряжение прокурора области от 22.11.2012 № 108/7р «О создании общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности»)

Общественно-консультативный совет при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (с 22.04.2014) Приказ ФАС России от 22.04.2014 № 274/14 «Об утверждении Составы Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службе по Еврейской автономной

Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Еврейской автономной области (с 19.10.2015) (Постановление губернатора ЕАО от 18.03.2015 № 73 «О составе межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Еврейской автономной области»)

Инвестиционный совет Еврейской автономной области (постановление правительства области от 9 февраля 2010 г. № 34-пп)

Лицензионная комиссия Еврейской автономной области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами (постановление правительства области от 9 декабря 2014 г. № 641-пп)

Межведомственная комиссия по обеспечению реализации на территории Еврейской автономной области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (постановление губернатора Еврейской

Рабочие группы правительства области

- по вопросам реализации Дорожной карты по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в ЕАО» (распоряжение правительства области от 28.02.2017 № 41-рп)

- по вопросам реализации Дорожной карты по внедрению целевой модели «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к системам водоснабжения и водоотведения» (распоряжение правительства области от 28.02.2017 № 46-рп)

- по вопросам реализации Дорожной карты по внедрению целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям» (распоряжение правительства области от 28.02.2017 № 45-рп)

В текущей работе институт Уполномоченного использовал различные формы взаимодействия с государственными органами и организациями, бизнес-объединениями. Основные формы работы были закреплены в соглашениях о взаимодействии и сотрудничестве.

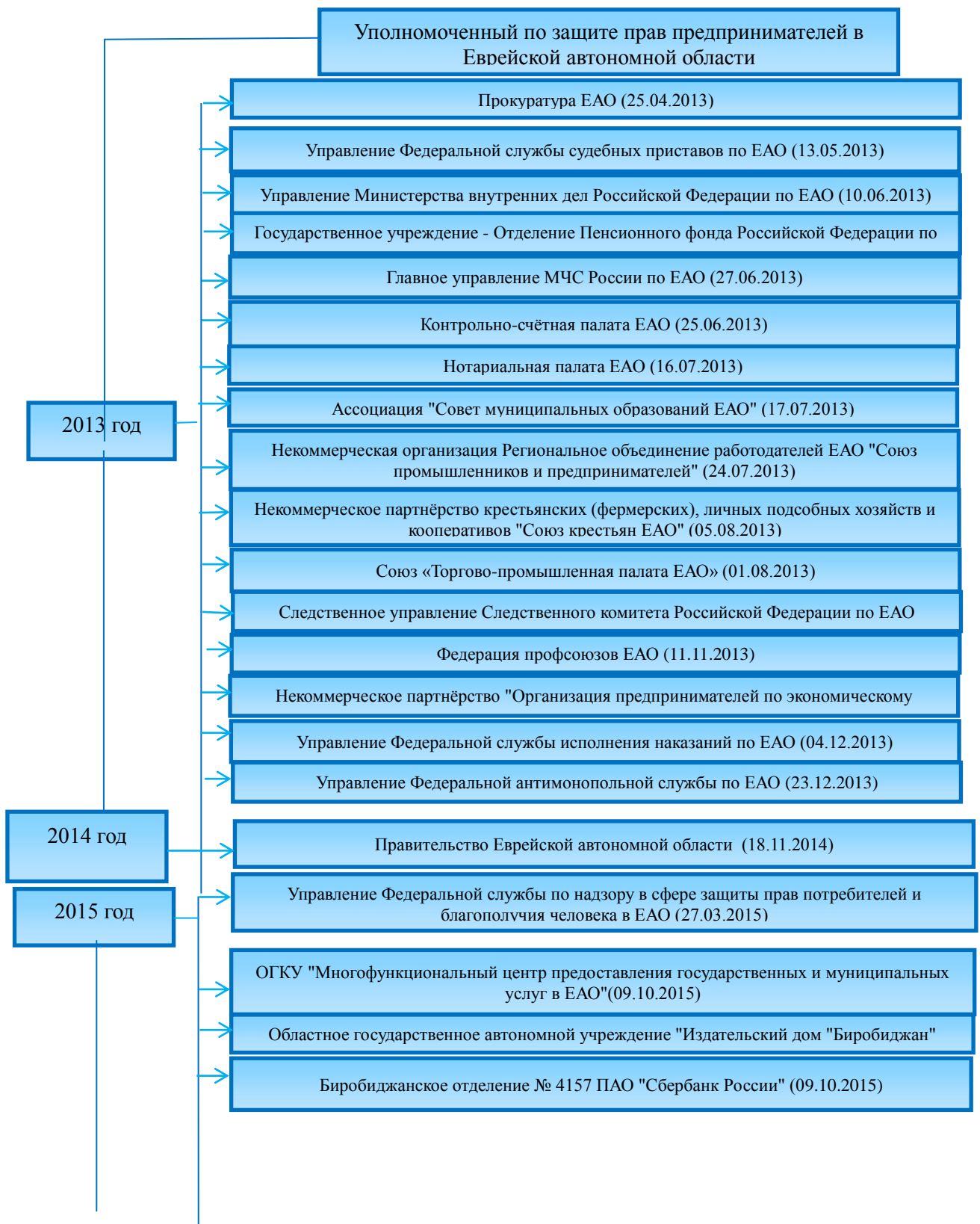
Наиболее результативно реализованы соглашения, заключённые с прокуратурой области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области, РОП «СПП», Ассоциацией «Совет муниципальных образований Еврейской автономной области»,

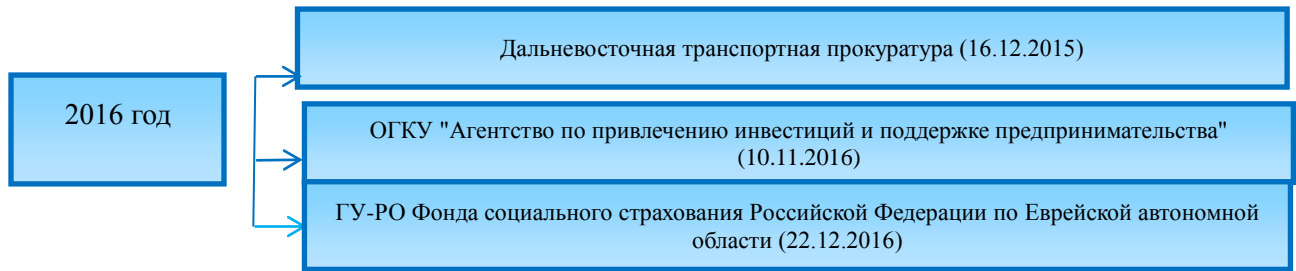
Некоммерческим партнёрством «Организация предпринимателей по экономическому развитию ЕАО».

28 июня 2017 проведено отчётное заседание РОР «СПП». Уполномоченный принял в нём участие в качестве модератора заседания.

В 2017 году осуществлялся взаимообмен новостной и правовой информацией с организациями бизнес-сообщества области. В печатном органе РОР «СПП» «Бизнес 79 региона» опубликованы три статьи, подготовленные Уполномоченным.

Перечень соглашений о взаимодействии и сотрудничестве (дата подписания)





В 2017 году реализовано два совместных мероприятия в рамках соглашения о взаимодействии с ОГКУ «Агентство по привлечению инвестиций и поддержке предпринимательства» (далее – АПИ). В июне проведён обучающий семинар: «Защита прав предпринимателей в сфере контрольно-надзорной деятельности», в октябре – опрос СМСП с привлечением сторонних экспертов. В период работы осуществлялась переписка, взаимный обмен информацией, Уполномоченный выступил на обучающем семинаре в АПИ по вопросу: «Практика разрешения наиболее типичных ситуаций на примере жалоб, связанных с контрольно-надзорной деятельностью, поступивших к УП и Уполномоченному», сотрудники группы обеспечения его деятельности принимали участие в других проводимых мероприятиях.

Одним из способов создания благоприятных условий для ведения и развития малого и среднего бизнеса в области является наблюдение и контроль со стороны Уполномоченного за деятельностью естественных монополий, обеспечением права СПД на равную конкуренцию.

Постановлением губернатора области от 18.03.2015 № 73 создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Еврейской автономной области (далее – Совет), уполномоченный является его председателем. В 2017 году проведено два заседания Совета, на которых были заслушаны итоги реализации в 2016-2017 годах инвестиционных программ АО «Дальневосточной распределительно-сетевой компании», структурного подразделения «Биробиджанская ТЭЦ» Филиала «Хабаровская тепло-сетевая компания» АО «ДГК», Дальневосточной дирекции по энергообеспечению структурного подразделения «Трансэнерго» филиала ОАО «РЖД» на 2018-2010 годы, итоги деятельности в 2016 году и инвестиционная программа МУП «Водоканал», другие вопросы.

г) Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

В отчётном периоде материально-техническое, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществлялось аппаратом губернатора и правительства области в полном объёме. Отмечается недостаточное обеспечение транспортом в период осуществления целевых выездов на мероприятия в районы области, что вело к тратам личных средств Уполномоченного для решения запланированных задач и решения поставленных производственных вопросов.

На основании постановления правительства Еврейской автономной области от 14.04.2010 № 107-пп «О статусе официального интернет-портала

органов государственной власти Еврейской автономной области и регламенте его информационной поддержки» (ред. 03.03.2015 № 58-пп) в состав официального интернет-портала органов государственной власти Еврейской автономной области включён официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области.

Подготовку и размещение информации и материалов на сайте РУП осуществлялась сотрудником группы обеспечения Уполномоченного (администратором раздела). Новостная и методическая информация для предпринимателей размещалась на сайтах муниципальных районов области, городских и сельских поселений и городского округа.

Всего на сайте РУП за отчётный период опубликовано 143 (АППГ 138) информационных новостного, правового и разъяснительного характера для организаций и предпринимателей.

Информация о деятельности института Уполномоченного в отчётном периоде размещалась на официальных сайтах УП (3), Законодательного Собрания Еврейской автономной области (1), интернет-портале EAOMedia.ru (3), в печатном издании РОР ЕАО «СПП» газете «Бизнес 79 региона» (3).

Уполномоченный дал 4 (АППГ 4) интервью региональному радиоканалу.

В отчётном году продолжилась практика проведения Уполномоченным обучающих семинаров с использованием интернет-ресурсов правительства области (2). Использование интернет-технологий позволяет охватить большую бизнес-аудиторию (85 чел.)

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлением, в пределах компетенции, их нарушенных прав

Для реализации закреплённых в пункте 1 ст. 34 Конституции Российской Федерации, ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации принципов предпринимательской деятельности, основных начал гражданского законодательства, обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области и должностными лицам в Еврейской автономной области важное значение имеет институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В соответствии со ст. 6, 7 Закона Еврейской автономной области № 392-ОЗ основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области, в том числе содействие восстановлению нарушенных прав и свобод, обеспечение

эффективной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдение на территории области;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области;

3) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

4) правовое просвещение по вопросам прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности, форм и методов их защиты;

5) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности на территории области;

6) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории области (далее - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области, органов местного самоуправления муниципальных образований области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Для предотвращения нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлением, в пределах компетенции, их нарушенных прав проведены следующие мероприятия:

1. Направлялись запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления области для предоставления необходимых для проведения анализа соблюдения прав предпринимателей сведений, документов и материалов.

2. Два раза в год проводился анализ материалов, характеризующих контрольно-надзорную деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение контрольно-надзорных функций. О результатах анализа проинформирован губернатор области, руководители контрольно-надзорных органов, участники совещаний при губернаторе области по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности.

3. С июня 2017 года на постоянной основе осуществляется мониторинг ситуации, связанной с оплатой заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам. В 2017 году проведён анализ за 2014-2017 годы исполнения государственных и муниципальных контрактов, заключённых с СПД. О результатах мониторинга проинформирован губернатор области.

4. Проведены оценка эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований и субъектов предпринимательской деятельности, опросы субъектов предпринимательской деятельности области на тему: «Оценка административных проблем и препятствий, состояния конкурентной среды в Еврейской автономной области субъектами предпринимательской деятельности». Результаты мониторинга, анализ оценки СПД конкурентной среды в области в форме информации доводились до сведения губернатора области, управления экономики правительства области, в форме выступления до сведения членов Совета по улучшению инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области и использовались управлением экономики правительства области при подготовке ежегодного доклада губернатора области по вопросу: «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Еврейской автономной области».

Итоги опроса доведены до сведения общественности путём размещения её 01.03.2017 года на официальном сайте Уполномоченного (http://www.eao.ru/vlast--1/struktura/upolnomochennyy-po-zashchite-prav-predprinimateley-v-eao/novosti--3/?arrFilter%5B%3EDATE_ACTIVE_FROM%5D=01.03.2017&arrFilter%5B%3CDATE_ACTIVE_FROM%5D=2.3.2017&SHOWALL_1=1).

5. Во взаимодействии с АПИ с привлечением сторонних экспертов и институтом Уполномоченного в период с октября по ноябрь 2017 года проведён опрос 150 СПД по проблематике ведения предпринимательской деятельности в области, взаимодействия с органами государственной власти. Результаты опроса представлены в сравнении с АППГ.

Также в отчетном году институтом Уполномоченного проведён специальный опрос СПД - получателей мер государственной поддержки в 2016 году.

4. Губернатору области, Законодательному Собранию области, в органы государственной власти области, органы местного самоуправления области направлялись доклады, информационные письма, мотивированные предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящихся к сфере деятельности Уполномоченного.

При направлении доклада за 2016 год Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направлен ряд предложений по совершенствованию нормативных правовых актов принимаемых федеральными органами государственной власти.

В 2017 году Уполномоченным направлены в адрес губернатора области, мотивированные предложения:

- о внесении изменения в постановление губернатора области от 14.02.2014 № 50 «О Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Еврейской автономной области» (далее – Межведомственная комиссия). По информации начальника управления по труду правительства области исх. № 01-0498 от 23.01.2018 года 30.05.2017 постановлением губернатора области от 30 мая 2017 г. № 119 «О

Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Еврейской автономной области», и данным постановлением утверждена с учетом предложений института Уполномоченного новая редакция Положения о Межведомственной комиссии (предложение в докладе за 2016 год);

- о внесении дополнений в предложенной Уполномоченным редакции в приказ управления экономики правительства Еврейской автономной области от 29.01.2015 № 15 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области схем размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – Порядок разработки) (исх. № 5385 от 09.11.2017).

В проекте приказа для развития сферы торговли области, увеличения количества торговых объектов, реализующих сельскохозяйственную продукцию и продукты питания, предусмотрено включение в Порядок разработки положений дополнительно регламентирующих не только порядок утверждения схем размещения НТО, но и порядок внесения в них изменений, других регулирующих процедуру утверждения схемы размещения НТО правовых положений.

Предложения рассмотрены и в письме исх. № 2485 от 12.12.2017 года начальник управления экономики правительства области проинформировал Уполномоченного о том, что считает целесообразным в 2018 году внести в Порядок разработки предлагаемые Уполномоченным изменения и дополнения.

5. В отчётном году проведена работа в соответствии с нормативным регулированием процедуры оценки регулирующего воздействия федеральных, региональных проектов нормативных правовых и экспертизе действующих муниципальных правовых актов (далее – ОРВ).

В период с 2014 по текущее время в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подготовлено и внесено разработчикам 18 экспертных заключений (согласований) Уполномоченного на проекты нормативных правовых актов органов государственной власти федерального, регионального, муниципального уровня (2014 – 4, 2015 -7, 2016 – 1, 2017-6).

Положительные примеры участия РУП в процедуре ОРВ в 2017 году:

- были частично учтены предложения РУП управлением сельского хозяйства правительства области - разработчиком проекта постановления правительства области «О внесении изменения в постановление правительства Еврейской автономной области от 16.02.2017 № 34-пп «О порядках предоставления субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов, предусмотренных государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2017 – 2020 годы»,

утвержденной постановлением правительства Еврейской автономной области от 21.11.2016 № 358-пп».

Разработчику были внесены предложения по включению в проект правового акта требования о том, что Соглашения о предоставлении субсидий должны заключаться только по типовой форме, утвержденной приказом финансового управления правительства области, и другие предложения.

- институтом Уполномоченного в 2017 году внесены мотивированные предложения по проведению экспертизы трёх нормативных актов мэрии муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области (далее – мэрия города), регулирующих правоотношения при рассмотрении заявлений СПД о размещении нестационарных торговых объектов.

В письме Уполномоченный обратил внимание мэрии города на то, что в постановлении от 11.05.2017 № 1190 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на 2017 – 2019 годы на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» содержится противоречие между его положениями абз. 3 п. 3 и абз. 5 п. 4 регламентирующими размещение НТО на тротуарах.

В общем порядке установлено «не включать в Схему места размещения, среди прочих, находящиеся на тротуарах». Данное правило входит в противоречие с абз. 5 п. 4. В нём установлено, что при внесении изменений и дополнений в схему учитывать, что «размещение НТО в пределах красных линий улиц и дорог возможно только на замощенной (асфальтированной) площадке в границах тротуара и при условии свободной ширины прохода по тротуару». Уполномоченный указал мэрии города на то, что норма препятствует размещению НТО на тротуарах и, что целесообразно разрешить размещение НТО на тротуарах при условии соблюдения требований изложенных в абз. 5 п. 4. С предложением провести экспертизу указанного НПА мэрия согласилась и включила проведение его экспертизы в план 2018 года.

Как положительный результат работы института по предотвращению нарушений прав предпринимателей оцениваю то, что по мотивированному правовыми нормами и судебной практикой Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации предложению Уполномоченного в 2017 году мэрией города проведена экспертиза постановления мэрии города от 17 июля 2015 года № 2887 «Об утверждении форм типовых договоров аренды муниципального имущества». В рамках публичных консультаций в декабре 2017 года Уполномоченный дополнительно письмом сформулировал содержание предложений.

Основанием для данного предложения явился результат рассмотрения Уполномоченным заявления руководителя организации, в котором он сообщил о необоснованном требовании КУМИ мэрии заключать договор с управляющей организацией на оплату услуг по ремонту и обслуживанию общедомового имущества. Письмом исх. № 4107 от 26.12.2017 мэр города Биробиджана проинформировал РУП о том, что замечания и предложения приняты к

сведению, и в начале 2018 года КУМИ будет подготовлен проект постановления мэрии города о внесении изменений в постановление мэрии города от 17 июля 2015 года № 2887.

В результате проведённой совместно с мэрией города работы из нормативного акта мэрии города будут исключены положения, необоснованно затрудняющие условия осуществления предпринимательской деятельности, внесены другие изменения, предусматривающие право предпринимателей заключать договор аренды части недвижимого имущества. В отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в дальнейшем после издания нового постановления мэрией будут исключены предпосылки к необоснованным расходам, улучшен деловой и инвестиционный климат в городском округе. По оценкам мэрии города подлежат изменению 356 договоров аренды муниципального недвижимого имущества. Из них, 40 договоров аренды были заключены с физическими лицами и 316 с юридическими лицами.

В соответствии с п. 37.2 Методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) (вместе с типовой формой перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю), утверждённых протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6 в органы исполнительной власти, формируемые правительством области, направлялись обязательные для рассмотрения отзвы Уполномоченного на проекты Перечня актов, содержащих обязательные требования.

Пример. С учётом замечаний Уполномоченного издан приказ управления автомобильных дорог и транспорта правительства области от 14.12.2017 № 167, утвердивший перечень актов предъявляющих требования к СПД по перевозке пассажиров и багажа легковом такси на территории области.

6. Вопросы правовой защиты прав предпринимателей в отчётном году обсуждались на заседании Общественного совета при Уполномоченном (14.09.2017). В заседании ОС приняли участие представители прокуратуры области, управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Еврейской автономной области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, представители администраций муниципальных районов.

Приглашённые представители бизнеса были ознакомлены с информацией о результатах прокурорского надзора за соблюдением прав и законных интересов бизнеса, осуществлении контрольно-надзорной деятельности в отношении субъектов предпринимательской деятельности на территории области, о государственной, муниципальной поддержке, получили возможность

высказать свои предложения и замечания по актуальным вопросам предпринимательской деятельности.

7. РУП принимал участие в заседаниях Областного координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, Советов по развитию малого предпринимательства в Смидовичском муниципальном районе, городе Биробиджане, встрече губернатора области в формате «круглый стол» с предпринимателями бизнеса Смидовичского муниципального района и других мероприятиях.

В качестве положительного примера можно привести то, что в 2017 году институт Уполномоченного продолжал участвовать в реализации Плана мероприятий («Дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области. В том числе, с помощью сотрудников института Уполномоченного управлением экономики правительства области проведён опрос представителей бизнес-сообщества по вопросам их оценки конкурентной среды в области. В рамках «Дорожной карты» Уполномоченным была подготовлена информация о результатах мониторинга в целях получения информации об административных проблемах предпринимательства, в том числе по вопросам конкуренции.

8. Для повышения эффективности правового влияния Уполномоченного на должностных лиц, в действиях (бездействии) которых усматривались признаки нарушений законодательства, на основе соглашения о взаимодействии для проведения проверок привлекались органы прокуратуры области.

По инициированным Уполномоченным обращениям в органы прокуратуры области вынесены следующие решения (акты прокурорского реагирования):

8.1. В отношении руководителя ОГБУ возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ. Материалы направлены на рассмотрение в уполномоченный орган.

8.2. По выявленным нарушениям должностным лицам органами прокуратуры Еврейской автономной области внесены 7 представлений:

* прокуратурой Еврейской автономной области начальнику Дальневосточного межрегионального УГАДН 20.03.2017 внесено представление, которое было рассмотрено.

* по обращению вход. № 212 от 19.04.2017, прокуратурой г. Биробиджана руководителю УФССП по ЕАО внесено представление об устранении нарушений закона, которое было рассмотрено, и удовлетворено.

* по обращению вход. № 233 от 13.07.2017, прокуратурой г. Биробиджана мэру города Биробиджана внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

* по обращению вход. № 238 от 31.08.2017 Биробиджанским транспортным прокурором начальнику Биробиджанской таможни внесено представление.

* вход. № 235 от 07.08.2017. Главе администрации муниципального образования «Кульдурское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области и ООО «ВторРесурсы»

прокуратурой Облученского района внесены представления об устранении нарушений закона.

Заявитель просил проверить законность выбора новой управляющей компании. В ходе проверки прокуратуры были выявлены нарушения законодательства, ст. 12 ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Администрацией муниципального образования не был дан в установленный законом срок ответ на обращение индивидуального предпринимателя. ООО незаконно осуществляла сбор твёрдых коммунальных отходов с контейнерных площадок МКД, расположенных на территории муниципального образования. В связи с истечением срока давности должностное лицо муниципального образования к адм. ответственности привлечено не было.

Кроме того, представитель ООО «ВторРесурсы» вызван в прокуратуру района для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 14.1 КоАП РФ.

Еврейским УФАС России проведена проверка по вопросу правомерности действия администрации МО по выбору новой управляющей компании. По её итогам в соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 39.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Еврейским УФАС России администрации были выданы предупреждения о необходимости прекращения в срок до 01.02.2018 нарушения требований ст. 15 ФЗ № 135-ФЗ, а именно: принять меры по организации и проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации в отношении многоквартирных домов указанных в предупреждениях.

* прокуратурой Облученского района, по фактам выявленных нарушений, главе администрации муниципального образования «Теплоозёрское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области 16.11.2017 внесено представление об устранении нарушений законодательства о защите прав предпринимателей и юридических лиц, с требованием рассмотреть вопрос об уменьшении размера арендной платы и направить мотивированный ответ заявителям.

Заявление двух СПД от 04.10.2017 № 245 содержало просьбу к РУП поспособствовать в восстановлении нарушенных прав, связанных с неправомерными действиями администрации муниципального образования «Теплоозёрское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области, выраженными в понуждении к заключению договоров аренды нежилых помещений, по завышенной арендной плате, а также оказать содействие в устранении технических нарушений в арендуемом помещении.

* обращение от 19.10.2017 № 247. Прокуратурой области начальнику ОМВД по Облученскому району Еврейской автономной области 24.11.2017 внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Обращение организации содержало просьбу разобраться в правомерности действий участкового уполномоченного полиции. Обстоятельства дела: при посещении магазина участковый уполномоченный полиции заявила директору, что магазин торгует просроченным хлебом, и потребовала прекратить подобную практику. В результате рассмотрения обращения в действиях

участкового были выявлены признаки понятия проверки в смысле п. 6 ст. 2 ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». При этом, участковый уполномоченный полиции в пределах должностных полномочий не уполномочена осуществлять проверки ИП и ЮЛ на предмет исполнения законодательства, регламентирующего правила продажи хлебобулочных изделий, и к полномочиям сотрудников ОМВД России по Облученскому району не относится составление и рассмотрение протоколов об административных правонарушениях по ст. 14.43 КоАП РФ (за исключением случаев в части транспортных средств, находящихся в эксплуатации на территории РФ).

8.3. По обращению вход. № 218 от 16.05.2017 прокуратурой города Биробиджана в адрес начальника МОСП по исполнению особых исполнительных производств Управления Федеральной службы судебных приставов по Еврейской автономной области 20.06.2017 направлена информация в порядке ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для сведения и принятия действенных мер, направленных на принудительное исполнения решения суда.

В 2017 году Уполномоченный на плановой основе принимал участие в работе межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре области, Общественном совете (далее – МВРГ).

С целью обсуждения административных проблем, сдерживающих развитие предпринимательства на региональном и муниципальных рынках Еврейской автономной области, 27.02.2017 Уполномоченным организована и проведена рабочая встреча членов МВРГ с представителями бизнес-объединений, Союза «Торгово-промышленная палата ЕАО», органов власти и местного самоуправления, предпринимателями по вопросу: «Административные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2016 году». Участники имели возможность обменяться мнениями по обсуждаемому вопросу.

На данном мероприятии Уполномоченный выступил с информацией о результатах анализа деятельности правительства области, проведенного опроса субъектов предпринимательской деятельности, результатах рассмотрения обращений предпринимателей, выявленных негативных тенденциях в развитии предпринимательства в области, объективных и субъективных причинах, оказывающих влияние на условия предпринимательской деятельности в Еврейской автономной области.

26.06.2017 Уполномоченный довел до сведения членов МВРГ результаты проведенного в 2016 году анкетирования СПД на тему: «Оценка административных проблем и препятствий, состояния конкурентной среды в ЕАО СПД». В 2017 году продолжилась практика проведения совместных с органами прокуратуры области личных приёмов СПД Уполномоченным в муниципальных образованиях области.

В рамках соглашения о взаимодействии прокуратура области по итогам за полугодие и год направляла Уполномоченному аналитические обзоры о работе

органов прокуратуры области в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

9. При рассмотрении обращений СПД Уполномоченный использовал формы компетенции, закреплённые в федеральном и региональном законодательстве:

- с изложением своей позиции и предложениями направлял мотивированные запросы и получал от органов государственной власти, органов местного самоуправления области и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы, пояснения обстоятельств рассматриваемых Уполномоченным дел;

- разъяснял предпринимателям правовые и процессуальные нормы при осуществлении ими судебной защиты;

- в рамках Общественной приёмной осуществлял юридическое консультирование предпринимателей и руководителей организаций;

- оказывал помощь в урегулировании проблемных вопросов с органами государственной власти области во внесудебном порядке;

- направлял губернатору области мотивированные предложения и информации в части обстоятельств, ставших причиной жалоб и заявлений;

- информировал органы прокуратуры области о выявленных нарушениях СПД.

10. Уполномоченный и сотрудники института защиты прав предпринимателей принимали участие в проводимых в области конкурсах: «Лидеры качества Еврейской автономной области», мероприятиях проводимых АПИ, органами местного самоуправления.

2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

В 2017 г. к Уполномоченному поступили и были рассмотрены: 2 – жалобы, 32 – заявления. Одно предложение поступило в 2016 году и было рассмотрено в 2017 году.

Сотрудниками группы обеспечения деятельности РУП и Уполномоченным дано 20 консультаций по различным правовым вопросам.

С начала деятельности института Уполномоченного рассмотрены 59 жалоб, 108 заявлений, 18 предложений и дано 65 устных и письменных консультаций.

Таблица № 1

Анализ поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности за период деятельности

Вид обращения	Отчётный период					Всего
	2013	2014	2015	2016	2017	
Жалоба	32	9	10	6	2	59
Заявление	11	28	19	18	32	108
Предложение	5	1	7	5	0	18
Консультации	5	7	21	12	20	65
Итого:	53	45	57	41	54	250

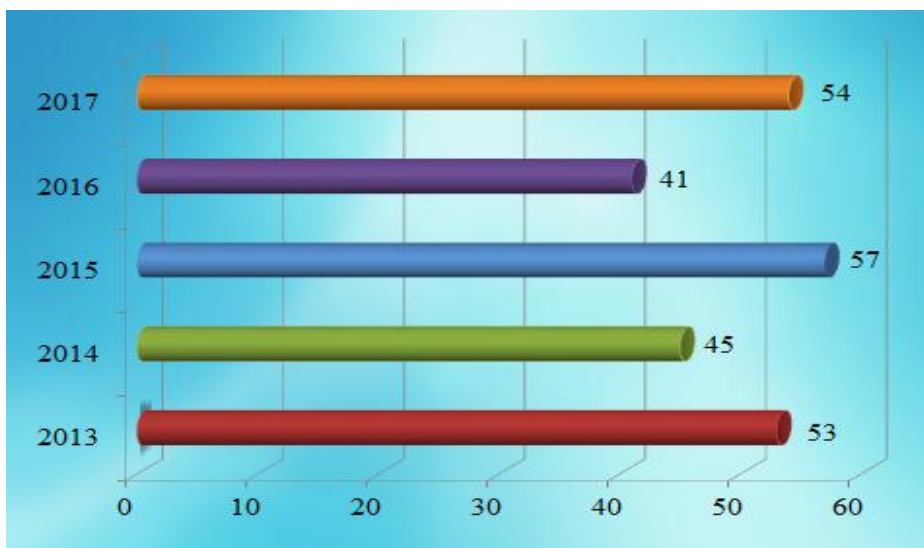


Рисунок 2. Количество обращений за период деятельности, единиц

Таблица № 2

Распределение поступивших и рассмотренных в 2017 году обращений по административно-территориальным единицам

№	Наименование	Общее количество поступивших обращений	Общее количество рассмотренных обращений
1.	г. Биробиджан	31	32
2.	Биробиджанский район	2	2
3.	Ленинский район	2	2
4.	Облученский район	13	13
5.	Октябрьский район	0	0
6.	Смидовичский район	6	6
	Всего:	54	55

Таблица № 3

Анализ обращений по ведомствам правового регулирования (количество обращений, ед.)

Наименование ведомства (государственного органа, местной администрации), иные органы и организации	Наименование органа (организации)
Органы исполнительной власти формируемые правительством Еврейской автономной области	1. Управление автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области (1); 2. Комитет по управлению государственным имуществом Еврейской автономной области (2)
Контрольно-надзорные органы (орган налогового контроля)	1. УФССП по Хабаровскому краю и ЕАО(4); 2. ИФНС России по г. Биробиджану (2); 3. Управление Россельхознадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (1); 4. Управление Роспотребнадзора по ЕАО (1); 5. Территориальный отдел по Еврейской автономной области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора (1);

	6. ОГИБДД УМВД России по ЕАО (1); 7. ОМВД России по Облученскому району (1); 8. Биробиджанская таможня (1)
Органы местного самоуправления	1. Администрация Теплоозёрского городского поселения (4); 2. Мэрия города Биробиджана (4); 3. Администрация Кульдурского городского поселения (1)
Иные органы и организации	1. Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Еврейской автономной области (1); 2. ОГБУ «МФЦ» (1); 3. Филиал ПАО «ДЭК»-Энергосбыт ЕАО» (4); 4. Биробиджанское отделение № 4157 ПАО «Сбербанк России» (1); 5. ОГБУ «Хинганский дом - интернат для престарелых и инвалидов» (1); 6. ОГБУ «Хинганская амбулатория» (1)

Тематика некоторых обращений по вопросам:

- участия Уполномоченного в совершенствовании федерального и регионального законов, регулирующих применение ККМ и патентную систему налогообложения по отдельному виду оказания услуг;
- разъяснения требований законодательства, ведомственных нормативных правовых актов применительно к осуществляемой заявителем предпринимательской деятельности, проведению проверок, контрольно-надзорных мероприятий;
- оказания содействия в исполнении судебными приставами требований, содержащихся в исполнительном документе;
- несогласия с нарушением сроков вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства;
- оспаривания правомерности проведения проверочных мероприятий;
- оказания содействия в дополнительном рассмотрении муниципальным образованием заявок предпринимателей по размещению нестационарных торговых объектов;
- нарушения прав предпринимателя в виде бездействия администрации муниципального образования;
- обжалования решения Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Еврейской автономной области об отклонении заявок общества о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест на 2018 год;
- принятия участия в выездной проверке, заборе продукции;
- принятия участия в судебном заседании в Арбитражном суде области, оказания содействия в подготовке правовой позиции по гражданско-правовому спору с муниципальным заказчиком;
- оказания содействия в установке нового банкомата, замене старого;
- оказания содействия в предоставлении медицинскими учреждениями

услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей;

- проведения проверки правомерности действий администрации муниципального образования по выбору новой управляющей компании;
- другие.

Положительно рассмотренные жалобы и заявления:

- жалоба на бездействие администрации муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области, а именно, непредоставление ответа на заявление ИП о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Проверка нарушения законодательства не выявила. В результате проведённой организационной и разъяснительной работы институтом Уполномоченного были изданы постановления администрации городского поселения о предварительном согласовании предоставления земельного участка в аренду для предпринимательства.

В рамках работы по обращению при заместителе председателя правительства области Сироткине М.Г. с участием заявителя и Уполномоченного состоялось совещание по вопросу предоставления предпринимателю земельного участка. По его итогам комитету по управлению государственным имуществом области и главе администрации поселения был определён ряд мероприятий для исполнения. В дальнейшем поступил ответ главы администрации поселения, в котором он сообщил о проведённых мероприятиях. В ответе РУП был проинформирован о том, что схема земельного участка готова, утверждена постановлением главы администрации и направлена для постановки на кадастровый учёт. В результате проведённой работы заявителю было оказано испрашиваемое содействие в разрешении проблемной ситуации;

- жалоба на неоднократное отклонение Межведомственной комиссией по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Еврейской автономной области заявок общества о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест на 2018 год в полном объеме. По мнению общества, по необоснованным претензиям комиссия отклоняла заявки общества. Организация просила защитить право общества на свободную экономическую деятельность. Результаты проверки РУП доводов общества с правовой мотивировкой, указанием на необоснованные заключения отдельных членов Межведомственной комиссии, прозвучавшие в ходе обжалуемого заседания, и, как следствие, частично положенные в обоснование решения № 2 от 26.04.2017 года, были доведены до сведения председателя Межведомственной комиссии. Вместе с тем, решение комиссии было обоснованным, так как у организации имелось нарушение – в установленный срок не был оплачен штраф.

В период рассмотрения жалобы обществу оказана правовая помощь: консультирование, проверка на соответствие предъявляемым требованиям формы заявки общества, соблюдение иных обязательных требований по

направлению запроса в центр занятости Облученского района.

В результате устранения нарушения трудового законодательства (уплачен штраф), непосредственного юридического сопровождения процедуры подачи и рассмотрения заявки общества, по новой заявке общества Межведомственной комиссией было вынесено положительное решение, заявка была удовлетворена в полном объеме.

ООО «Бипико сыр», вход. № 224 от 19.05.2017, письменное заявление перенаправлено из управления экономики правительства области по поручению вице-губернатора области, г. Биробиджан. В заявлении среди прочего содержалась просьба оказать поддержку организации как товаропроизводителю в связи с имеющимися, по мнению представителя, нарушениями прав на осуществление предпринимательской деятельности надзорным органом – Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее – Управление).

Общество сообщило, что им был сделан запрос в Управление исх. № 1058 от 19.12.2016 о предоставлении административного регламента Россельхознадзора. Но, как следует из ответа Управления от 18.01.2017, административного регламента Россельхознадзора, устанавливающего процедуры при проведении проверок по соблюдению ветеринарного законодательства не существует.

Общество полагало, что факт отсутствия регламента нарушает права и законные интересы субъектов проверок Россельхознадзора, находится в противоречии с требованиями нормативно-правовых актов, позволяет уполномоченному органу и его должностным лицам злоупотреблять своими правами.

По мнению заявителя, отсутствие надлежащим образом прописанных процедур при проведении проверок, таких как процедуры административного обжалования действий и решений должностных лиц, право на которое регламентировано п. 4 ст. 21 ФЗ № 294-ФЗ от 26.12.2008 г., установление полномочий должностным лицам на осуществление тех или иных процедур, позволяет должностным лицам действовать при проведении проверок по своему усмотрению, зачастую, как считает заявитель, предъявлять незаконные требования.

Заявитель был проинформирован, что частично просьба, изложенная в заявлении, реализована.

В рамках своей компетенции:

- РУП проинформировал Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей о невыполнении Минсельхозом России и Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Постановления Правительства РФ от 16.05.2011 N 373 (ред. от 23.01.2014) «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» обязывающего федеральные органы исполнительной власти до 1 июля 2012 г. привести свои административные регламенты

исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления государственных услуг в соответствие с настоящим Постановлением;

- подготовлен со ссылками на правовые нормы мотивированный проект письма УП Россельхознадзор с предложением утвердить Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора.

В письме исх. № 09/3750 от 17.07.2017 Управление проинформировало Уполномоченного о том, что Министерством сельского хозяйства России 09.06.2017 подготовлен проект приказа об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора, устанавливающего сроки и последовательность административных процедур (действий) при осуществлении государственного надзора Россельхознадзором и её территориальными органами, а также порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и его территориальными органами, должностными лицами, взаимодействия Россельхознадзора с физическими или юридическими лицами, иными органами государственной власти, учреждениями, иными организациями при исполнении государственной функции по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора.

Ряд обращений были рассмотрены во взаимодействии с органами прокуратуры:

- наибольшее число обращений (4) содержали просьбу в оказании содействия в рамках возбуждённого исполнительного производства, реализации судебных решений. Подробное описание проблематики данных обращений содержится в разделе 4. «Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики» на стр. 47.

* **вход. № 201 от 24.01.2017.** ИП с просьбой о наложении ареста на кредиторскую и дебиторскую задолженность подразделением службы судебных приставов. Из проведённого анализа материалов дела усматривались нарушения прав предпринимателя по соблюдению установленного порядка взыскания имеющейся задолженности межрайонным отделом судебных приставов..

• **вход. № 212 от 19.04.2017.** Генеральный директор общества просил содействия в реализации УФССП России по Еврейской автономной области двух исполнительных листов в отношении должника общества о взыскании денежных средств и понуждении возратить оборудование и имущество.

• **вход. № 218 от 16.05.2017.** ИП просил поспособствовать в восстановлении нарушенных прав, связанных с длительным неисполнением судебного решения со стороны должностных лиц УФССП России по Еврейской автономной области.

- **вход. № 231 от 05.07.2017.** ИП (он же директор организации) сообщил, что администрацией санатория не исполняются условия мирового соглашения, заключенного в суде по оплате исполненных работ на сумму 2 023 000 руб.

- ИП сообщил, что к нему, как автоперевозчику пассажиров, регулярно предъявляются необоснованные требования в рамках осуществления рейдовых проверок уполномоченными органами - Ространснадзором по Еврейской автономной области, управлением автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области, ОГИБДД УМВД России по Еврейской автономной области.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что предпринимателем действительно были допущены нарушения договора на обслуживание межмуниципального автобусного (таксомоторного) маршрута регулярных перевозок, др. нарушения.

Вместе с этим, в ходе проверки прокуратуры Еврейской автономной области выявлены отдельные нарушения законодательства, допущенные территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Еврейской автономной области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора (УГАДН).

В нарушение утверждённого начальником Дальневосточного межрегионального УГАДН распоряжения № 01-62 «О проведении проверок транспортных средств в процессе их эксплуатации» акт результатов планового (рейдового) осмотра, обследования транспортного средства – автобуса непосредственно по окончании осмотра, обследования данного транспортного средства инспектором территориального отдела государственного автодорожного надзора по Еврейской автономной области Дальневосточного межрегионального УГАДН составлен не был, один экземпляр такого акта ИП не вручён.

По выявленным нарушениям прокуратурой Еврейской автономной области начальнику Дальневосточного межрегионального УГАДН 20.03.2017 внесено представление.

- вход. № 238 от 31.08.2017. Дальневосточная транспортная прокуратура в письме исх. № 7/49-160-2017 от 02.10.2017 сообщила, что в результате проверки по обращению выявлены нарушения федерального законодательства, выразившиеся в необоснованном назначении должностными лицами таможенными экспертами, не возвращении изъятого товара, незаконном возбуждении в отношении заявителя дела об административном правонарушении по ст. 16.2 КоАП РФ, ненадлежащем проведении таможенного контроля транспортного средства, заявленного на реэкспорт.

Биробиджанским транспортным прокурором начальнику Биробиджанской таможенности внесено представление.

- в текущем году выявлена проблема СПД при размещении НТО на территории г. Биробиджана. Отсутствие нормативного порядка внесения изменений в действующие схемы размещения НТО в муниципальных образованиях области.

Мэрией города двум ИП было отказано в размещении НТО на территории пешеходной зоны в районе ТЦ Арбат и ЦУМ. В ранее утверждённой схеме размещения данные НТО присутствовали.

Один ИП не согласился с предложением РУП о целесообразности проинформировать о проблемном вопросе органы прокуратуры и РУП провёл проверку самостоятельно, в соответствии со своей компетенцией. Мэрии города было подготовлен анализ состояния малого предпринимательства, сбора налогов, основные положения государственной политики в сфере торговли и содействия развитию МСП. Мэрия признала ряд нарушений, но своей позиции не изменила. После этого, заявителю был подготовлен проект мотивированной жалобы по обстоятельствам обращения. В результате мэрией заявление предпринимателя было рассмотрено повторно, но в удовлетворении просьбы о согласовании места размещения НТО было отказано, с мотивировкой, что данный адрес отсутствует в утверждённой в 2017 году схеме размещения НТО. Предложение в судебном порядке осуществить защиту ИП с использованием полномочия РУП заявитель отклонил. При рассмотрении обращения был достигнут положительный результат – мэрия утвердила новую схему размещения НТО на трёхлетний период. Но ИП не получил возможности осуществлять предпринимательскую деятельность в заявленном месте, в котором он её ранее осуществлял.

РУП по одному обращению инициировал прокурорскую проверку. По информации прокуратуры г. Биробиджана проверкой был выявлен ряд нарушений при предоставлении муниципальной услуги по выдаче разрешений на размещение объектов мелкорозничной нестационарной (уличной) торговли на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области. Мэру города внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Тем не менее, вопрос по существу не решён на текущее время. ИП не смог реализовать свою просьбу о продолжении предпринимательской деятельности по ранее разрешённому месту размещения НТО по правовым основаниям (так как данный адрес отсутствовал в действующей схеме размещения НТО),

В связи с изменением правового регулирования, утверждением новой схемы размещения НТО на период 2017-2019 гг., размещение заявленных нестационарных торговых объектов на территории городского округа не представляется возможным по правовым основаниям.

Для решения проблемы институтом Уполномоченного был проведён анализ правового регулирования в данной правовой области. Губернатору области внесено мотивированное предложение и проект приказа управления экономики правительства области, регламентирующего процедурные вопросы, позволяющие внести изменение в уже утверждённую схему размещения НТО, как в городе Биробиджане, так и во всех муниципальных образованиях области.

В письме от 12.12.2017 года № 2485/17 начальник управления экономики сообщила Уполномоченному, что управление считает целесообразным в 2018 году внести в Порядок разработки и утверждения органами местного

самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена предлагаемые Уполномоченным изменения и дополнения.

- ИП сообщила, что нарушаются её права на получение медицинских услуг на проведение предрейсового осмотра в п. Хинганск. В рамках работы с заявлением осуществлялся поиск возможных способов выхода из сложившейся проблемной ситуации. ИП были предложены варианты выхода из проблемной ситуации.

В период рассмотрения обращения прокуратурой Облученского района было выявлено, что руководителем ОГБУ «Хинганский дом престарелых и инвалидов» была предоставлена недостоверная информация об отсутствии факта заключения договора. В отношении руководителя ОГБУ было возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ.

Оказать содействие в рассмотрении возможности прохождения водителями автобусов ежедневного предрейсового и послерейсового медицинских осмотров в п. Хинганск в помещении местной амбулатории, подведомственной ОГБУЗ «Облученская районная больница» не представилось возможным, так как, в связи с проводимой в амбулатории реорганизацией отделения, скорой медицинской помощи на базе амбулатории с 01.06.2017 не будет. График работы оставшегося после реорганизации амбулатории кабинета неотложной медицинской помощи не позволил организовать оказание медицинских услуг по проведению осмотров водителей непосредственно в месте отправления автобуса в. Хинганск.

В связи с проблемой ИП вынужден нести дополнительные расходы на прохождение медицинских осмотров в г. Облучье.

- в обращении содержалась просьба оказать содействие в урегулировании в законодательном порядке возможности при нахождении на патентной системе налогообложения при виде деятельности (услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству) использовать труд наёмных работников (педагогических работников).

Изучение вопроса правового регулирования предпринимательской деятельности в сфере образования, налогообложения при применении патентной системы налогообложения в Еврейской автономной области, показало, что в области нет дифференциации потенциально возможного дохода ИП в зависимости от данного вида деятельности, а также в зависимости от района области, где осуществляется предпринимательская деятельность.

Для внесения изменения в закон области № 130-ОЗ было направлено мотивированное предложение губернатору области.

После неоднократных согласований законопроекта с управлением экономики правительства области, законом ЕАО от 26.10.2017 N 157-ОЗ в закон области от 27 сентября 2012 года N 130-ОЗ «О патентной системе налогообложения в Еврейской автономной области» внесено изменение.

Потенциально возможный к получению годовой доход ИП был дифференцирован как по муниципальным образованиям Еврейской автономной области (рублей), так и по численности за каждого наемного работника, и в большей части с предложенным размером потенциально возможного дохода и разработчик и законодатель согласился.

Всего в 2017 году при участии Уполномоченного положительно были рассмотрены 33 (67%) жалобы и заявления СПД. Жалоб на действия (бездействие) РУП и сотрудников группы не поступало.

О результатах проведённой работы заявители информировались в письмах Уполномоченного. Жалоб на действия (бездействие) Уполномоченного не поступало.

3. Реализация специальных полномочий Уполномоченным, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах

В 2017 году поступило одно письменное заявление (АППГ 0) об участии Уполномоченного в проводимой в отношении заявителя внеплановой выездной проверки.

Для исключения нарушения прав организации при проведении внеплановой проверки исполнения ранее выданных предписаний, по заявлению директора организации от 23.06.2017 исх. № 622, по согласованию с отделом по ЕАО Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (письмо исх. № 09.3/501 от 05.06.2017), на основании Протокола заседания рабочей группы от 11.05.2017 № 1 под председательством зам. председателя правительства области Сироткина М. Г. РУП в июне-августе принял участие в проведении внеплановой проверки общества.

В соответствии с письменным обращением вход. № 3157 от 26.06.2017 директора организации оказать помощь в защите прав и законных интересов организации при проведении комиссионного отбора молочной продукции со склада готовой продукции и цеха Управлением в рамках усиленного лабораторного контроля согласно гл. 9 Положения от 09.10.2014 «О едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» и на основании распоряжения № 59 от 13.07.2017 Уполномоченного, в связи с убытием за пределы области, в надзорных мероприятиях в период с 24.07. по 28.08.2017 принял участие специалист-эксперт группы обеспечения деятельности Уполномоченного.

В ходе проверки и надзорных мероприятиях нарушений законодательства и прав СПД выявлено не было.

Информация о специальных полномочиях РУП по участию в проверках, а также о праве обращения в суд в интересах СПД распространялась с использованием различных информационных источников.

В 2017 году при рассмотрении обращения организации Уполномоченный непосредственно в судебном разбирательстве не участвовал по правовым основаниям, но для возможного использования в период подготовки и в

судебном заседании Арбитражного суда области по делу № А16-1114/2016 позиция уполномоченного по правоотношению была доведена до сведения заявителя в форме юридической консультации.

В 2017 году к Уполномоченному обратился руководитель коммерческой организации. Он сообщил, что в Арбитражном суде области находятся на рассмотрении семь исковых заявлений МКУ «КУМИ мэрии города МО «Город Биробиджан» Еврейской автономной области. Общая взыскиваемая сумма значительная, взыскание которой приведёт к банкротству организации, другим негативным последствиям. Заявитель просил оказать содействие в недопущении нарушения прав и законных интересов общества при рассмотрении в арбитраже области, а также просил Уполномоченного принять участие в судебном заседании по делу № А16-1260/2017.

Изучение судебных актов по арбитражным делам по исковым заявлениям общества к КУМИ о внесении изменений в семь муниципальных контрактов, а именно, о внесении изменений в пункт 4.1 муниципальных контрактов, а также по исковым заявлениям КУМИ к обществу о взыскании неустойки по вышепоименованным государственным контрактам за просрочку исполнения обязательств нарушение срока ввода многоквартирных домов в эксплуатацию и передаче муниципальному заказчику объектов долевого строительства (судебные дела № А16-1257/2017, № А16-1258/2017, № А16-1259/2017, № А16-1260/2017, № А16-1260/2017, № А16-1261/2017, № А16-1262/2017, № А16-1263/2017) показало, что отношения между сторонами государственных контрактов носят гражданско-правовой характер. Права и законные интересы общества, которые, как полагал заявитель, могут быть нарушены при судебном разбирательстве являются правами гражданскими, формы и способы защиты которых определяются в соответствии с правилами Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 11 ГК РФ защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, прямо предусмотренных законом.

Просьба принять личное участие в судебном заседании не могла быть реализована по правовым основаниям, и была отклонена. Законодательством не предусмотрено вступление Уполномоченного в судебный процесс в качестве третьего лица, не заявляющего требований.

В рамках работы с обращением для заявителя была подготовлена правовая оценка мотивировочной части решения от 20 декабря по делу № А16-1260/2017, со ссылкой на НПА, Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 (ред. от 07.02.2017) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», со ссылками на НПА внесены предложения по обоснованию апелляционной жалобы, даны рекомендации по выстраиванию правовой позиции по защите интересов общества в правоотношениях явившихся причиной искового заявления КУМИ,

Содержание ответа по телефону и письменно было доведено до сведения заявителя в письме исх. № 5488 от 29.12.2017 г.

4. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики в Еврейской автономной области

Из поступивших обращений к Уполномоченному усматривается, что в области имели место массовые нарушения прав предпринимателей при реализации комплекса мер, предусмотренных ч. 1 ст. 36 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об исполнительном производстве» по своевременному совершению исполнительских действий.

Примеры:

* **вход. № 201 от 24.01.2017.** По имеющимся у заявителя сведениям в нарушение возбуждённого исполнительного производства руководством предприятия должника незаконно выводятся денежные средства с его счёта.

Уполномоченный провёл анализ правоотношений и инициировал ряд процессуальных действий (проверок). Проверки показали, что в действиях руководителей должника состав преступления отсутствовал.

Прокурорской проверкой были выявлены нарушение срока вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства, неисполнение в установленном законом 2-х месячный срок требований содержащихся в исполнительном документе, не своевременное вынесение постановления о розыске счетов, принадлежащих должнику.

По указанным фактам прокуратурой города в адрес и. о. руководителя УФССП России по Еврейской автономной области – главного судебного пристава Еврейской автономной области направлена информация в порядке ст. 4 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» для сведения и принятия мер, направленных на недопущение впредь нарушений законодательства об исполнительном производстве.

* **вход. № 212 от 19.04.2017.** Руководитель организации сообщил, что он предъявил для исполнения в УФССП России по Еврейской автономной области два исполнительных листа в отношении должника о взыскании денежных средств и понуждении возратить оборудование и имущество. На день обращения к РУП решения суда были не исполнены.

При поэтапном сопровождении сотрудниками группы обеспечения деятельности РУП реализации исполнительской процедуры судебными приставами исполнителями, непосредственном контакте с сотрудниками УФССП, приставом исполнителем было совершено изъятие имущества, указанного в исполнительных документах у должника, и передано представителю общества.

В рамках взаимодействия РУП проинформировал прокуратуру города Биробиджана о нарушении прав организации и просил провести проверку фактов выявленных нарушений законодательства об исполнительном производстве и принять меры прокурорского реагирования в отношении виновных лиц УФССП России по Еврейской автономной области.

Прокуратура г. Биробиджана проинформировала РУП о том, что по фактам выявленных нарушений, а именно о не вынесении постановления о взыскании исполнительского сбора в отношении должника в связи с неисполнением в установленный пятидневный срок в добровольном порядке требований содержащихся в исполнительном документе, и не установлением должнику нового срока для исполнения исполнительного документа в адрес и.о. руководителя УФССП по ЕАО Митина В.В. 07.04.2017 вынесено представление об устранении нарушений закона, которое было рассмотрено и удовлетворено.

*** вход. № 218 от 16.05.2017.** ИП просил поспособствовать в восстановлении нарушенных прав, связанных с длительным неисполнением судебного решения со стороны должностных лиц УФССП России по Еврейской автономной области.

По обращению РУП была проведена правовая проверка обстоятельств дела, инициирована прокурорская проверка, направлен запрос в Управление Федеральной службы судебных приставов по ЕАО.

Прокуратурой города в адрес начальника МОСП по исполнению особых исполнительных производств Управления Федеральной службы судебных приставов по Еврейской автономной области 20.06.2017 направлена информация в порядке ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре РФ» для сведения и принятия действенных мер, направленных на принудительное исполнения решения суда.

В ходе проверочных мероприятий установлено, что в МОСП находилось на исполнении сводное исполнительное производство по взысканию с должника в пользу заявителя суммы долга по договору субподряда, процентов за пользование чужими денежными средствами, возмещение расходов на оплату услуг представителя и на оплату государственной пошлины (всего 747969 руб.). Судебным приставом-исполнителем произведен арест на дебиторскую задолженность перед должником по исполненным договорам. Вместе с тем, решение суда не исполнено в двух - месячный срок в нарушение ч. 1 ст. 36 ФЗ «Об исполнительном производстве» и не приняты меры по своевременному совершению исполнительских действий.

Только в ходе рассмотрения обращения ИП 26.05.2017 в адрес дебитора-организации должника был направлен запрос о предоставлении судебному приставу-исполнителю информации о наличии и сумме дебиторской задолженности по состоянию на дату запроса. После поступления денежных средств на депозитный счёт МРОСП по исполнению особых исполнительных производств, они будут распределяться между взыскателями в рамках сводного исполнительного производства согласно очерёдности предусмотренной ст. 111 ФЗ «Об исполнительном производстве».

По данному факту прокуратурой города в адрес начальника МОСП по исполнению особых исполнительных производств Управления Федеральной службы судебных приставов по Еврейской автономной области 20.06.2017 направлена информация в порядке ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре РФ» для сведения и принятия действенных мер, направленных на принудительное исполнения решения суда.

В результате совместных принятых с органом прокуратуры мер реагирования просьба была реализована частично. В рамках рассмотрения заявления была выявлена дебиторская задолженность, МОСП вынесено постановление о наложении ареста, проведены иные процессуальные действия.

***вход. № 231 от 05.07.2017.** ИП (он же директор организации) сообщил, что администрацией санатория не исполняются условия мирового соглашения, заключенного в суде по оплате исполненных работ на сумму 2 023 000 руб.

На личном приеме заявителю было рекомендовано обратиться в Федеральную службу судебных приставов по исполнению судебного решения. Рекомендацию Уполномоченного заявитель выполнил, на момент направления заявления взыскателя задолженность составляла 1 154 825,19 руб.

Уполномоченным посредством направления запроса исх. № 5165 от 16.08.2017 в УФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее - УФССП) было установлено, что судебным приставом-исполнителем Облученского районного отдела судебных приставов 10.08.2017 возбуждено исполнительное производство № 9433/17/79006-ИП.

С целью установления имущественного положения должника судебным приставом-исполнителем направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации. Более никаких действий, направленных на исполнение решений суда судебным приставом-исполнителем не совершалось.

Но судебным приставом-исполнителем не был принят весь комплекс мер, предусмотренных ст. 4, ч.1 ст. 13, ч. 1 ст. 36 Федерального закона «Об исполнительном производстве» направленных на принудительное исполнение судебного решения. Сумма задолженности по исполнительному документу в полном объеме не взыскана в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства.

26.09.2017 исх. № 5267 РУП в адрес УФССП был направлен повторный мотивированный запрос. 29.09.2017 в адрес прокурора области РУП направил информационное письмо с просьбой провести проверку на предмет своевременности, полноты и правильности исполнения судебными приставами-исполнителями Облученского районного отдела судебных приставов решения суда.

Руководствуясь письмом департамента по работе с региональными уполномоченными Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (УП) от 17.12.2015 № УПП/04924 «О достигнутой договорённости с директором ФССП России о создании единого реестра наиболее важных исполнительных производств, а также иных жалоб, связанных с деятельностью ФССП России, контроль за рассмотрением которых будет осуществляться лично директором ФССП России» в адрес УП Титова Б. Ю. исх. № 5344 от 17.10.2017 было направлено обращение об оказании содействия в решении вопроса взыскания задолженности на федеральном уровне, посредством обращения в ФССП России.

В письме от 06.12.2017 прокуратура области сообщила, что ею проведена проверка, и при установленных обстоятельствах, по её результатам меры прокурорского реагирования не принимались.

В ответ на запрос УП от 21.11.2017 № УПП/06447-06 в письме исх. № 27901/17/32883-ж от 19.12.2017 руководитель УФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области проинформировал УП и РУП о том, что в ходе применения мер принудительного исполнения, требования исполнительного документа исполнены в полном объеме, исполнительное производство в отношении должника окончено в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа.

Взысканные денежные средства в размере 1 154 825,19 рублей перечислены на расчётный счёт организации. В том числе и в результате инициирования РУП всех вышеописанных действий в ходе работы по обращению по исполнительному производству были приняты меры ведомственного контроля, и осуществлены исполнительные действия, направленные на взыскание долга.

В соответствии с пунктом 11 решения совещания при Генеральном прокуроре Российской Федерации от 24.03.2017 «О соблюдении в Дальневосточном, Приволжском, Сибирском и Уральском федеральных округах законодательства, регламентирующего своевременную оплату заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам» с целью осуществления мониторинга ситуации, связанной с оплатой заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области проводится мониторинг по оплате исполненных государственных и муниципальных контрактах, заключенных с субъектами предпринимательской деятельности. В целом по органам исполнительной власти, формируемых правительством Еврейской автономной области наблюдается дисциплина по исполнению обязательств перед субъектами предпринимательской деятельности в рамках заключенных государственных контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, прошу обратить внимание на задолженность по исполненным государственным контрактам ряда органов исполнительной власти, формируемых правительством Еврейской автономной области, представленных в таблице 4.

Таблица № 4

Сведения

о государственных контрактах, заключенных между органами исполнительной власти формируемых правительства Еврейской автономной области, Законодательного Собрания области и субъектами предпринимательской деятельности, по которым в срок, предусмотренный государственным контрактом, не исполнены обязательства по оплате выполненных работ (оказанных услуг), тыс. руб.

Направления	Задолженность на 01.01.2017	Погашено в 2017 г.	Задолженность на 01.01.2018
Комитет информационных технологий	22 733 081,29	12 925 738,40	11 230,694 Из них оплачено на 19.01.2018 – 429,518
Госархив ЕАО	3 624,97	3 624,97	398,34

Комитет тарифов и цен	-	-	154,018
управление трудовой занятости	-	-	538,98
Управление по обеспечению деятельности мировых судей			1 502,420
Управление архитектуры	-	-	Сумма заключенных контрактов 26 275,138 Необходимая сумма оплаты в январе 2018 5 796,508 Оплата не поступила
Инспекция Гостехнадзора правительства ЕАО	-	-	37,95
Управление автомобильных дорог и транспорта	-	-	869,861

Подобная ситуация наблюдается у организаций, подведомственным органам исполнительной власти Еврейской автономной области, по исполнению обязательств перед субъектами предпринимательской деятельности в рамках заключенных государственных контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, на 01.01.2018 не погашена финансовая задолженность ОГБУК «Биробиджанская областная филармония» перед ООО «ДВ Стандарт» (ОГРН 1142720002259, ИНН 2720051316), которая сформировалась в августе 2015 года на сумму 1 495 917 рублей.

Накопление непогашенных финансовых обязательств по заключенным государственным контрактам наблюдается у социально значимых бюджетных учреждений системы образования. Так в **ОГБУ «Валдгеймский детский дом-интернат»** в связи с отсутствием финансирования на сегодняшний день образовалась сумма задолженности в размере 919,5 тыс. руб.

По той же причине в **ОГОБУ «Детский дом № 3»** с. Валдгейм Биробиджанского района Еврейской автономной области на 01.01.2018 г. долг перед субъектами предпринимательской деятельности по заключенным контрактам составляет 1 418,005 тыс. руб.

Информация об образовавшейся задолженности ежемесячно предоставляется учредителю (комитету образования Еврейской автономной области и комитету социальной защиты населению).

Аналогичные запросы, связанные с оплатой заказчиками государственным и муниципальных контрактов, институтом Уполномоченного сделаны в администрации муниципальных районов Еврейской автономной области.

По состоянию на 01.01.2018 в четырех муниципальных районах Еврейской автономной области существует задолженность по оплате исполненных муниципальных контрактов.

Сведения

о муниципальных контрактах, по которым в срок, предусмотренный муниципальным контрактом, не исполнены обязательства по оплате выполненных работ (оказанных услуг), тыс. руб.

Направления	Задолженность на 01.01.2017	Погашено в 2017 г.	Задолженность на 01.01.2018
Городской округ «Город Биробиджан»	8780,1	8780,1	13467,4
Октябрьский район	-	-	0
Смидовичский район	17067,196	1459,349	448,917
Облученский район	927,119	-	2907,7
Биробиджанский район	-	-	1442,529
Ленинский район	-	-	0

Сложившаяся ситуация вызывает негативное отношение со стороны исполнителей государственных контрактов, вынуждает их обращаться в суд для защиты своих интересов.

Уполномоченным было высказано предложение к органам исполнительной власти: в целях недопущения перерасходования бюджетных средств направить запросы информации по судебным разбирательствам, связанным с неисполнением обязательств по государственным и муниципальным контрактам, и определить пути досудебного разрешения конфликтных ситуаций, проводить работу по своевременному погашению задолженности, исключить образование проблемной задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности.

5. Результат работы Уполномоченного по вопросам/проблемам, обозначенным в докладе губернатору Еврейской автономной области в 2016 году.

О проблемных вопросах предпринимательской деятельности и необходимых организационных и правовых мерах для развития МСП губернатор области был проинформирован в Докладе РУП за 2016 год. Также до сведения губернатора области и депутатов Законодательного Собрания области была доведена оценка условий ведения предпринимательской деятельности и состояния конкурентной среды в Еврейской автономной области представителями бизнеса области, полученная в период их анкетирования, проведенного институтом Уполномоченного.

Отмечается, что правительством области в основном учтены предложения Уполномоченного в части содействия развитию МСП, формирования в области сети организаций, образующих инфраструктуру информационно-консультационной и имущественной поддержки предпринимательства, поддержки и развития экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, молодежного предпринимательства. Несмотря на дефицит регионального бюджета, в Еврейской автономной области принимаются организационные и правовые

меры для создания и работы инфраструктуры содействия развитию предпринимательства.

Продолжается реализация мероприятий Подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Еврейской автономной области» на 2014 - 2018 годы Государственной программы области «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Еврейской автономной области на 2014 – 2018 года, утвержденной постановлением правительства Еврейской автономной области от 30.09.2013 № 495-пп».

В прошедшем году работало созданное постановлением правительства области от 07.09.2016 г. № 266-пп ОГКУ «Агентство по привлечению инвестиций и поддержке предпринимательства» и его подразделение Центр поддержки предпринимательства.

В Едином реестре получателей государственной поддержки области отражено, что в 2017 году различные меры поддержки получили 898 предпринимателей и организаций.

Основными мерами поддержки в Еврейской автономной области в 2017 году являлись следующие:

- гранты на начало предпринимательского дела (2), на сумму по 100 тыс. руб.;

- услуги по оформлению и сбору необходимых для ведения бизнеса документов;

- размещение в СМИ информации о продукции СМСП;

- проведение работы по популяризации продукции;

- информационная поддержка по участию в ярмарке;

- устное и письменное консультирование по подбору персонала, по вопросам правового обеспечения, по вопросам маркетинга;

- участие СПД в проводимых семинарах, семинарах-тренингах,

- участие СМСП, общественных объединений предпринимателей Еврейской автономной области в первом бизнес-форуме области «Вектор бизнеса 2017». Техническое задание данного мероприятия предусматривало организацию и проведение деловых мероприятий (круглых столов, семинаров, тренингов, конференций и иных мероприятий), итогового круглого стола, посвященного вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Еврейской автономной области, с участием представителей органов государственной и муниципальной власти, контрольных и надзорных органов, общественных объединений предпринимателей области, проведение церемонии награждения участников. Информация о бизнес-форуме размещалась в СМИ.

Для решения вопросов организации и продвижения на территории Еврейской автономной области процесса бизнес-инкубирования на основании соглашения губернатора области и председателя правления ПАО «Банк Восточный» от 03.09.2016 «О взаимодействии и сотрудничестве при осуществлении совместных проектов на территории Еврейской автономной области» при региональном отделении банка создан Бизнес-инкубатор.

По информации руководителя АПИ в 2017 году 21.04.2017 года прошёл третий пул Попечительского совета Бизнес-инкубатора области, на котором

были рассмотрены 15 инвестиционных проектов. Из них, три проекта однозначно одобрены: канал оповещения жителей ДВ (включая ЧС), рекламные лавки, здоровье для всех: от детей – инвалидов до пенсионеров (строительство бассейна). Сумма инвестиций по данным проектам составит 8,7 млн. руб. По состоянию на 29.12.2017 года с территории области банком профинансировано 3 инвестиционных проекта на сумму 6,8 млн. руб.

В отчётном периоде реализованы предложения Уполномоченного:

- о необходимости совершенствования нормативного документа, регламентирующего деятельность Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Еврейской автономной области. Постановлением губернатора области от 30 мая 2017 г. № 119 с учётом предложений Уполномоченного утверждено новое Положение о Межведомственной комиссии;

- в докладе Уполномоченного губернатору области за 2016 год и в отдельном обращении были внесены предложения дифференцировать территорию Еврейской автономной области по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), и дифференциацию критерия «с привлечением наёмных работников» провести не в зависимости от относительного (как пример: до 5 чел., от 3-х до 5 чел.), а от точно определённого числа наёмных работников (один, два и т.д. до 15 чел.), другие.

Законопроект дважды согласовывался с Уполномоченным. В период работы разработчику законопроекта управлению экономики правительства области вносились дополнительные мотивированные замечания, предложения, уточняющие расчёты размеров потенциально возможного к получению дохода. Законом области № 157-ОЗ от 26.10.2017 года с учётом предложений института Уполномоченного были внесены изменения в закон области от 27.09.2012 № 130-ОЗ «О патентной системе налогообложения в Еврейской автономной области». В большей части рекомендации Уполномоченного были учтены.

Не реализованы предложения:

- не исключать из Подпрограммы 2 финансовую форму государственной поддержки СМСП. В этой связи дополнительно констатирую, что законодательство и Стратегия развития МСП не исключают в среднесрочной перспективе осуществление финансовой поддержки, и, в том числе, государственную поддержку, осуществляемую вне программы финансовой поддержки МСП, реализуемой Минэкономразвития России;

- рассмотреть возможность и целесообразность установления пониженных ставок упрощённой системы налогообложения с режимом налогообложения доходы. По информации начальника отдела развития предпринимательства и потребительского рынка управления экономики правительства области предложение рассмотрено, но его реализация признана нецелесообразной в связи с тем, что выявлены выпадающие налоговые поступления за 2016 год в размере 17 млн. руб.;

- по внесению изменений в закон области от 26.07.2006 № 737-ОЗ (ред. от 26.01.2017) «О налоге на имущество организаций» в части введения ряда

льгот налогоплательщикам являющимися СМСП, владельцам торговых центров. Частью 2 статьи 372 НК РФ установлено, что законами субъектов Российской Федерации могут определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с гл. 30, предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

6. Предложения по повышению эффективности деятельности института.

Законопроект, расширяющий полномочия регионального уполномоченного предусмотренные в Федеральном законе № 78-ФЗ от 07.05.2013 года «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» на федеральном уровне не принят.

Предложенная новая редакция изменений в проекте федерального закона N 1018453-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 14 апреля 2017 г. N 1413-7 ГД отклонена.

Ранее Уполномоченным на проект федерального закона № 986572-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» была подготовлена и направлена письмом исх. № 3095 от 01.06.2016 в Аппарат УПП новая редакция правовых норм, регламентирующих компетенцию региональных уполномоченных. Предлагалось расширить круг лиц, имеющих возможность обратиться к региональным уполномоченным за защитой прав в сфере, связанной с предпринимательской деятельностью, а также право региональных уполномоченных через УПП вносить проекты НПА для их рассмотрения уполномоченными субъектами правотворчества и др.

Иных предложений на текущее время не имею.