Муниципальное образование «Птичнинское сельское поселение»

Биробиджанского муниципального района

Еврейской автономной области

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.08.2018 № 85

с. Птичник

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области на 2018-2020 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы», руководствуясь Уставом муниципального образования «Птичнинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу Противодействие коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области на 2018-2020 годы

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Опубликовать настоящее постановление в «Информационном бюллетене Птичнинского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области».

4. Разместить настоящее постановление на официальном интернет-сайте муниципального образования «Птичнинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области.

5. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Заместитель главы администрации

сельского поселения Л.Ю. Масловская

УТВЕРЖДЕНО

[постановлением](http://agryz.tatarstan.ru/rus/info.php?id=319741&page=2&pub_id=95782#sub_11) администрации

Птичнинского сельского поселения

от 14.08.2018 № 85

**Муниципальная программа**

**«Противодействие коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области на 2018-2020 годы»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Противодействие коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области на 2018-2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа  «Противодействие коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области на 2018-2020 годы» (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | - [Национальный план](garantF1://12074916.1000) противодействия коррупции (в редакции [Указа](garantF1://12074916.0) Президента Российской Федерации от 29.06.2018 №378);  - Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - [Федеральный закон](garantF1://12064203.0) от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;  - [Закон](consultantplus://offline/ref=65BB697326B362C8D943A01E983AF30D20887FAF59E1FC170F3ADDA12CA228817CD4E) Еврейской автономной области от 25.02.2009 N 526-ОЗ "О некоторых вопросах противодействия коррупции в Еврейской автономной области; |
| Основной разработчик Программы | Администрации Птичнинского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области |
| Исполнители Программы | Администрации Птичнинского сельского поселения; комиссия по противодействию коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения; комиссия по урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих администрации Птичнинского сельского поселения |
| Цель Программы | Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию, и совершенствования системы противодействия коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения |
| Задачи Программы | - Совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений в администрации Птичнинского сельского поселения;  - Совершенствование мер по выявлению, пресечению коррупционных правонарушений;  - Формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных гражданских и муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;  - Обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных действующим законодательством;  - Вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;  - Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2018-2020 годы |
| Перечень основных мероприятий Программы | - Совершенствование нормативного правового обеспечения противодействия коррупции;  - Искоренение причин коррупции, фактов, способствующих коррупции;  - Профилактика коррупции;  - Повышение эффективности деятельности администрации Птичнинского сельского поселения;  - Исключение фактов проявления коррупции при расходовании бюджетных средств и использовании муниципального имущества;  - Совершенствование муниципальной службы, усиления контроля за деятельностью муниципальных служащих и работников Птичнинского сельского поселения;  - Повышение уровня доступности населения к информации о деятельности Птичнинского сельского поселения, в том числе в сфере противодействия коррупции;  - Формирование нетерпимого отношения общества к проявлениям коррупции |
| Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование Программы производится в пределах ассигнований на текущее содержание администрацией Птичнинского сельского поселения |
| Прогноз ожидаемых конечных результатов Программы | - Создание эффективной системы мер профилактики коррупционных правонарушений среди муниципальных служащих и работников администрации Птичнинского сельского поселения;  - Снижение уровня коррупции при исполнении функций муниципального управления и предоставления муниципальных услуг, повышения их качества;  - Совершенствование нормативно-правовой базы Птичнинского сельского поселения с целью повышения эффективности противодействия коррупции;  - Укрепления доверия граждан к деятельности администрации Птичнинского сельского поселения;  - Обеспечение эффективности муниципального управления, повышение престижа муниципальной службы |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет администрация Птичнинского сельского поселения |

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

1.1. Муниципальная программа разработана в целях повышения качества муниципального управления путем формирования высокого квалифицированного кадрового состава органа местного самоуправления, развития механизма предупреждения коррупции, обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг.

1.2. Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- Федеральный закон от 06.102003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которому развитие муниципальной службы обеспечивается программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации;

- Федеральный закон от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=789F409BE494D19D80DE5DA89A483D01A05A87FBDB5021905DED54785EHEP0E) от 28.07.2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»;

- Перечень поручений Президента Российской Федерации от 01.08.2008 года Пр-1573, согласно которому высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов муниципальной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано создать резервы управленческих кадров в субъектах Российской Федерации.

1.3. Антикоррупционная политика администрации Птичнинского сельского поселения (далее именуется - администрация) представляет собой целенаправленную деятельность по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, важной составной частью которой является настоящая Программа. Внедрение механизмов противодействия коррупции существенно снизит возможность проявления коррупционных действий при принятии решений, устранит информационный дефицит в порядке получения муниципальных услуг, упростит получение различных разрешающих, правоустанавливающих и иных документов.

1.4. Настоящая Программа решает следующие проблемы в сфере противодействия коррупции:

1) недостаточность нормативной правовой и организационной базы для осуществления противодействия и профилактики коррупции;

2) отсутствие нетерпимости к ее проявлениям, как у населения, так и у муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

3) наличие возможностей использования муниципальными служащими служебного положения и административных ресурсов в личных целях и отсутствие контроля за исполнением их полномочий в сфере предоставления услуг;

4) недостаточное вовлечение гражданского общества в вопросы профилактики и противодействия коррупции;

5) низкая правовая грамотность населения.

1.5. Активное внедрение административных регламентов в рамках проведения административной реформы существенно сужает возможности усмотрения должностных лиц при принятии решений, устраняет информационный дефицит о порядке получения муниципальных услуг, снижает издержки при получении разрешений, справок и так далее.

2. Основные цели и задачи муниципальной программы

2.1. Основной целью Программы является обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию и совершенствования системы противодействия коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения.

2.2. Для достижения цели Программы необходимо решение следующих задач:

1) совершенствование мер по профилактике коррупционных правонарушений в органе местного самоуправления Варшавское сельское поселение;

2) совершенствование мер по выявлению и пресечению коррупционных правонарушений;

3) формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к фактам проявления коррупции;

4) обеспечение неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных действующим [законодательством](garantF1://12064203.13);

5) вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики в администрации Птичнинское сельское поселение;

6) оказание содействия гражданам и организациям в реализации их прав на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

3.1. Муниципальная программа реализуется с 2018 по 2020 годы.

3.2. Решение проблемы противодействия коррупции невозможно осуществить в пределах одного года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий упреждающего профилактического характера. Вместе с тем планировать реализацию Программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие динамичного изменения обстановки, а также необходимости постоянного совершенствования форм и методов противодействия коррупции.

4. Система мероприятий муниципальной программы

4.1. [Система](#Par459) основных мероприятий муниципальной программы и объемы их финансирования приведены в приложении к муниципальной программе.

# 5. Перечень основных программных мероприятий

5.1. Программа предусматривает мероприятия по следующим направлениям:

1) создание механизмов реализации Программы, в рамках которых предполагается:

- разработка муниципальных правовых актов в целях реализации Указов Президента Российской Федерации в части исполнений муниципальными служащими и сотрудниками администрации функций по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- разработка и внедрение комплекса мер по исключению административных барьеров при оформлении регистрационных документов и документов, связанных с разрешительными процедурами;

- организация и проведение заседаний Комиссии по противодействию коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения;

- своевременное обновление и пополнение на [официальном интернет-сайте](garantF1://8666723.3) администрации информации по теме «Противодействие коррупции»;

- представление информации о ходе реализации Программы в администрацию Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области и Правительство Еврейской автономной области;

2) противодействие коррупции в рамках реализации законодательства о муниципальной службе, предусматривающее:

- проверку муниципальных служащих администрации на предмет соблюдения ими законодательства о муниципальной службе, в том числе принимаемых ими мер по противодействию коррупции;

- проведение мониторинга практики применения законодательства Российской Федерации в сфере муниципальной службы, в том числе по противодействию коррупции;

- разработку нормативных актов в целях реализации механизма проверки достоверности представленных муниципальными служащими сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семьи (супруга/супруги и несовершеннолетних детей);

- выявление и разрешение конфликта интересов на муниципальной службе;

- распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях предупреждения коррупции лиц, замещающих муниципальные должности;

- реализацию мер по обеспечению эффективного контроля за соблюдением муниципальными служащими запретов и ограничений, предусмотренных [законодательством](garantF1://12064203.121) Российской Федерации, путем проведения соответствующих проверок и принятия мер по устранению выявляемых нарушений;

- проведение анализа уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих в целях совершенствования системы их профессионального развития в качестве одной из мер поощрения антикоррупционного поведения;

- включение в программы повышения квалификации муниципальных служащих вопросов по изучению законодательства по противодействию коррупции, а также морально-этических аспектов управленческой деятельности;

- качественное формирование кадрового резерва муниципальных служащих Птичнинского сельского поселения с соблюдением [антикоррупционного законодательства](garantF1://12064203.2), а также обеспечение его эффективного использования;

3) противодействие коррупции при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в рамках которого предусматривается:

- организация и проведение мониторинга цен на продукцию, закупаемую для муниципальных нужд;

- проведение сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен;

- анализ проведенных муниципальными заказчиками процедур размещения заказов на предмет выявления отклонений цен по заключенным муниципальным контрактам от среднерыночного уровня, причин закупок у единственного поставщика (обоснование целесообразности) на предмет признания конкурсных (аукционных) процедур несостоявшимися;

- подготовка структурного анализа размещения муниципального заказа получателями средств бюджета Птичнинского сельского поселения по способу размещения;

- внедрение современных информационных технологий в организацию процесса муниципальных закупок;

- осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления и распорядителями бюджетных средств действующего законодательства в сфере муниципального заказа;

- проведение плановых и внеплановых проверок деятельности в сфере размещения заказов для муниципальных нужд, анализа результатов этих проверок и разработку предложений по устранению выявленных нарушений;

обеспечение качественного повышения квалификации кадров в сфере размещения заказов для муниципальных нужд;

4) экспертиза проектов нормативных правовых актов администрации Птичнинского сельского поселения с целью выявления в них коррупциогенных факторов:

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации;

5) противодействие коррупции в администрации и муниципальных учреждениях предусматривает:

- дальнейшую разработку и внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг, и исполнения функций муниципального управления;

- контроль за исполнением органа местного самоуправления бюджета Птичнинского сельского поселения, представление контрольным и надзорным органам материалов о нецелевом использовании и неэффективном расходовании бюджетных средств;

- внедрение форм общественного контроля за использованием бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджета Еврейской автономной области и бюджета Птичнинского сельского поселения;

- внедрение информационно-коммуникационных технологий (электронного документооборота) в деятельности органа местного самоуправления Птичнинского сельского поселения;

- корректировку перечня должностных лиц органа местного самоуправления, реализующего полномочия с повышенным риском возникновения коррупции, на основе анализа функции и данных антикоррупционного мониторинга;

- обеспечение персональной ответственности руководителей всех уровней за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими органах и подразделениях.

6) установление обратной связи с получателями муниципальных услуг и обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности администрации Птичнинского сельского поселения, которая предусматривает:

- обеспечение качественной работы телефонной «горячей линии» для приема сообщений граждан о коррупционных проявлениях в администрации Птичнинского сельского поселения;

7) формирование нетерпимого отношения всего общества к проявлениям коррупции, которое предусматривает:

- подготовку и размещение в средствах массовой информации статей и иных материалов антикоррупционной направленности;

- размещение пропагандистских материалов антикоррупционной направленности в печатных и электронных средствах массовой информации.

# 6. Объемы и источники финансирования Программы

6.1. Финансирование Программы производится в пределах ассигнований на текущее содержание администрации Птичнинского сельского поселения.

# 7. Ожидаемые результаты реализации Программы и индикативные показатели ее эффективности

7.1. Реализация Программы позволит обеспечить:

1) создание эффективной системы мер профилактики и упреждения коррупционных правонарушений среди муниципальных служащих и работников администрации Птичнинского сельского поселения;

2) снижение уровня коррупции при исполнении функций муниципального управления и предоставления муниципальных услуг, повышение качества предоставляемых услуг;

3) совершенствование нормативной правовой базы местного самоуправления Птичнинского сельского поселения для повышения эффективности противодействия коррупции;

4) укрепление доверия граждан к деятельности органа местного самоуправления Птичнинского сельского поселения;

5) обеспечение эффективности муниципального управления, повышения уровня социально-экономического развития Птичнинского сельского поселения, развития гражданского общества, в том числе:

- повышения престижа муниципальной службы;

- увеличения налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы;

- повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования Птичнинского сельского поселения;

- развития и укрепления институтов гражданского общества в целом.

# 8. Организация управления и механизм реализации Программы

8.1. Общее управление и контроль за реализацией Программы осуществляет администрация Птичнинского сельского поселения.

8.2. Текущее управление реализацией Программы осуществляет заместитель главы администрации Птичнинского сельского поселения, который осуществляет следующие функции:

1) координирует деятельность соисполнителей Программы;

2) осуществляет подготовку предложений по уточнению перечня и содержания программных мероприятий в очередном финансовом году, а также статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы;

3) уточняет и корректирует при необходимости перечень целевых индикаторов и показателей;

4) представляет по итогам года в установленном порядке отчет о ходе реализации Программы.

8.3. Проект Программы, ход и результаты выполнения мероприятий Программы рассматриваются и обсуждаются на заседаниях Комиссии по противодействию коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения.

## План

## мероприятий по реализации муниципальной программы «Противодействие коррупции в администрации Птичнинского сельского поселения на 2018-2020 годы»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятия** | **Сроки реализации** | **Примерный объём финансирования (при необходимости)** | **Ответственные исполнители** |
| 1 | Осуществлять контроль за предоставлением муниципальными служащими администрации Птичнинского сельского поселения, руководителями муниципальных учреждений сведений о доходах и принадлежащем им на праве собственности имуществе | 2018-2020 | Не требует затрат | администрация сельского поселения |
| 2 | Осуществление проверки достоверности сведений, предоставляемых лицами при поступлении на муниципальную службу в администрацию Птичнинского сельского поселения | 2018-2020 | Не требует затрат | администрация сельского поселения |
| 3 | Осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими администрации Птичнинского сельского поселения ограничений, запретов, требований к служебному поведению | 2018-2020 | Не требует затрат | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов |
| 4 | Обеспечение выполнения требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на муниципальной службе | 2018-2020 |  | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов |
| 5 | Проведение анализа соблюдения запретов, ограничений и требований, касающихся получения отдельными категориями лиц подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями | 2018-2020 |  | администрация сельского поселения |
| 6 | Проведение анализа соблюдения ограничений и требований, касающихся выполнения муниципальными служащими иной оплачиваемой работы | 2018-2020 |  | администрация сельского поселения |
| 7 | Проведение анализа соблюдения ограничений и требований, касающихся обязанности муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений | 2018-2020 |  | администрация сельского поселения |
| 8 | Обеспечение действенной работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов | 2018-2020 | Не требует затрат | Глава администрации сельского поселения |
| 9 | В целях противодействия коррупции в сфере муниципального заказа проведение процедуры обязательной экспертизы на коррупциогенность всех документов в сфере муниципального заказа | 2018-2020 | Не требует затрат | администрация сельского поселения |
| 10 | Обеспечение своевременной экспертизы и регистрации нормативно-правовых актов в управлении юстиции. Ведение регистра муниципальных нормативно-правовых актов | 2018-2020 | Не требует затрат | администрация сельского поселения |
| 11 | Проведение анализа по выявлению и пресечению фактов коррупции среди должностных лиц органов местного самоуправления при размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд | 2018-2020 | Не требует затрат | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов |
| 12 | Осуществление публикаций информационных материалов о вопросах коррупции в СМИ и на сайте администрации Птичнинсакого сельского поселения, о противодействии коррупции, ее влиянии на социально-экономическое развитие территории поселения | 2018 2019 2020 | Не требует затрат | администрация сельского поселения |
| 13 | Обеспечение координации деятельности администрации Птичнинского сельского поселения в части рассмотрения поступивших обращений граждан по вопросам противодействия коррупции | 2018-2020 | Не требует затрат | администрация сельского поселения |
| 14 | Размещение на сайте Птичнинского сельского поселения информации о результатах реализации требований закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | 2018-2020 | Не требует затрат | администрация сельского поселения |
| 15 | Проведение маркетинговых исследований цен на товары (услуги, работы) по заключенным муниципальным контрактам | ежеквартально | Не требует затрат | администрация сельского поселения |
| 16 | Разработка (внесение изменений) и принятие администрацией Птичнинского сельского поселения административных регламентов по предоставлению гражданам и юридическим лицам муниципальных услуг | 2018-2020 | Не требует затрат | администрация сельского поселения |
| 17 | Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам преодоления административных барьеров, в том числе по вопросам контрольно-надзорных мероприятий, досудебной и судебной защиты, представление интересов в государственных и муниципальных органах | 2018-2020 | Не требует затрат | Глава администрации сельского поселения |